



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

D. JAIME ALMENAR BELENGUER, Secretario del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, en uso de las competencias que le otorga el artículo 40 del Reglamento de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre,

CERTIFICA:

Que en la Sesión nº 41/05 del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones celebrada el día 23 de Noviembre de 2005, se ha adoptado el siguiente

ACUERDO

relativo a la

RESOLUCIÓN SOBRE LA PROCEDENCIA DE LA APLICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES EN LOS PRECIOS DE LAS LLAMADAS DE FIJO A MÓVIL INCLUIDOS EN LA CESTA ÚNICA DEL PRICE CAP PARA SU ENTRADA EN VIGOR A PARTIR DEL 30 DE NOVIEMBRE DE 2005 Y SOBRE LA NECESIDAD DE INFORMAR LA MODIFICACIÓN DE LA ORDEN PRE/4287/2004.

(AEM 2005/1563)

I. ANTECEDENTES DE HECHO.

Primero.- La ORDEN PRE/4287/2004, de 30 de diciembre, por la que se dispone la publicación del Acuerdo, de 22 de diciembre de 2004, de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, por el que se aprueba el marco de regulación de los precios de determinados servicios prestados por Telefónica de España para el año 2005 establece su Anexo 1.1, apartado VII, que Telefónica de España comunicará a los Ministerios de Economía y Hacienda y de Industria, Turismo y Comercio y a la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones las modificaciones que pretenda introducir en los precios de los conceptos tarifarios de los servicios que componen la cesta única de esta modalidad de límites máximos anuales de precios.

El apartado IV del Anexo 1.1 de dicha ORDEN PRE/4287/2004 indica que *“el límite anual para el índice de precios de la cesta única quedará definido como $IPC - X = -1\%$ ”*.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

Por su parte, el apartado VIII de ese mismo Anexo 1.1 establece que *“las modificaciones tarifarias de los servicios incluidos en la cesta, que permitan verificar el cumplimiento del límite anual, deberán estar en vigor antes del 1 de julio de 2005.”*

Segundo.- Con fecha 10 de junio de 2005 Telefónica de España, S.A.U. (en adelante, Telefónica) presentó a los Ministerios de Economía y Hacienda y de Industria, Turismo y Comercio y a la CMT escrito por el que comunicaba una variación tarifaria del precio de las llamadas internacionales con entrada en vigor el 30 de junio de 2005, para dar cumplimiento al límite anual establecido en la Orden PRE/4287.

Mediante Resolución de 23 de junio de 2005 el Consejo de esta Comisión aprobó la procedencia de la modificación propuesta por Telefónica.

Tercero.- Mediante Resolución de 29 de septiembre de 2005, esta Comisión estableció nuevo precio de interconexión de terminación de voz en la red de Retevisión Móvil, S.A. (en adelante, Amena).

Asimismo, con fecha 27 de octubre de 2005, el Consejo de esta Comisión aprobó, a propuesta de Telefónica Móviles España, S.A. (en adelante, TME) y de Vodafone España, S.A. (en adelante, Vodafone), unos nuevos precios nominales de interconexión de terminación de voz en sus respectivas redes, respetando los precios medios aprobados mediante Resoluciones de 29 de septiembre de 2005.

Cuarto.- En el marco de los expedientes de aprobación de los nuevos precios de terminación de Vodafone y TME, reseñados en el anterior antecedente de hecho, los días 20 y 26 de octubre de 2005 Telefónica presentó dos escritos de alegaciones solicitando que se le permitiera la posibilidad de que la verificación de sus obligaciones tarifarias se realice con el mismo método que se permite a Vodafone y TME, abandonando el método de la Tarifa Típica. De lo contrario se generaría una discriminación que colocaría a Telefónica en situación de indefensión.

Quinto.- Con fecha 11 de noviembre de 2005, tuvo entrada en el Registro de esta Comisión escrito de Telefónica por el que comunicaba su intención de modificar los precios de las llamadas del servicio fijo a móvil como consecuencia de las modificaciones aprobadas para los precios de terminación en las distintas redes móviles. De este modo, Telefónica dio cumplimiento al punto 6 el apartado VIII de la referida Orden Ministerial.

II. FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- HABILITACIÓN COMPETENCIAL.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

a) Sobre la procedencia de la aplicación de las modificaciones tarifarias notificadas por Telefónica.

El artículo 48.3.h) de la Ley 32/2003, de 4 de noviembre, General de Telecomunicaciones (en adelante, LGTel) recoge la competencia de la CMT para asesorar al Gobierno.

Asimismo, en concreto, el Apartado VII del Anexo 1.1 de la Orden PRE/4287/2004, relativo a la notificación por parte de Telefónica establece lo siguiente:

“1. Telefónica de España, Sociedad Anónima Unipersonal, comunicará a los Ministerios de Economía y Hacienda y de Industria, Turismo y Comercio y a la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones las modificaciones que pretenda introducir en los precios de los conceptos tarifarios de los servicios sujetos que componen la cesta única de esta modalidad.

La Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones en el plazo de 15 días, dictará resolución sobre la procedencia de la aplicación de la totalidad de las modificaciones comunicadas y lo notificará a Telefónica de España, Sociedad Anónima Unipersonal. Asimismo, evaluará el efecto de tales modificaciones en los precios sobre los programas de descuento en vigor y, propondrá en su caso, las oportunas correcciones.

2. En el caso de que la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones no se pronuncie en el plazo mencionado en el punto 1 de este apartado, se entenderá que procede la aplicación de los precios comunicados.

3. Transcurrido el plazo de notificación o recibida la resolución aprobatoria de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, Telefónica de España, Sociedad Anónima Unipersonal, remitirá a los Ministerios de Economía y Hacienda, Industria, Comercio y Turismo y al Consejo de Consumidores y Usuarios los nuevos precios de los diferentes conceptos tarifarios de los servicios sujetos a regulación, en el plazo de 10 días desde su aplicación efectiva. Dichos precios deberán ser comunicados a los abonados a los servicios, con carácter previo a su aplicación”.

En el presente caso, Telefónica ha presentado a la CMT una propuesta de precios incorporando determinadas modificaciones. Así pues, corresponde a esta Comisión pronunciarse al respecto y, por ello, tiene un plazo de 15 días para evaluar el efecto de estas modificaciones proponiendo, en su caso, las correcciones que fueren necesarias.

b) Sobre la emisión de informe al Ministerio de Economía y Hacienda

Tal y como se ha indicado, el artículo 48.3.h) de la LGTel faculta a la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones para asesorar al Gobierno, por propia iniciativa, en los asuntos concernientes al mercado y a la regulación de las



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

telecomunicaciones, particularmente en aquellas materias que puedan afectar al desarrollo libre y competitivo del mercado.

Este precepto también habilita a la Comisión para emitir informe por propia iniciativa respecto a la conveniencia de modificar la Orden PRE/4287/2004.

SEGUNDO.- DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA DE TELEFÓNICA DE ESPAÑA, S.A.U.

Con fecha 11 de noviembre de 2005, Telefónica presentó una propuesta de modificación de las tarifas de las llamadas del servicio fijo a móvil, como consecuencia de las Resoluciones del Consejo de esta Comisión de fecha 29 de septiembre de 2005 y 27 de octubre de 2005.

El objeto de la propuesta es que se verifique la procedencia de su aplicación. Dicha modificación tiene prevista su entrada en vigor el próximo 30 de noviembre de 2005.

La propuesta de modificación de precios es la siguiente (*precios en euros por minuto, el primer minuto se factura completo y a partir de este la facturación será por segundos*):

		Establecimiento de llamada (*)	Tarifa		(II)/(I)-1
			Actual (I)	Propuesta (II)	
TME	Tarifa C	0,068515	0,157178	0,162794	3,57%
	Tarifa D	0,068515	0,114000	0,109000	-4,39%
Vodafone	Tarifa A	0,068515	0,166820	0,175550	5,23%
	Tarifa B	0,068515	0,114000	0,109000	-4,39%
Amena	Tarifa E	0,068515	0,185086	0,166033	-10,29%
	Tarifa F	0,068515	0,120000	0,099000	-17,50%

(*) Nota: El establecimiento de llamada permanece invariable

El horario de tarificación para TME es el siguiente:

Tarifa C: Lunes a Viernes de 8 a 22 horas

Tarifa D: Lunes a Viernes de 0 a 8 horas y de 22 a 24 horas, Sábados, Domingos y Festivos de ámbito nacional, todo el día.

El horario de tarificación para Vodafone es el siguiente:

Tarifa A: Lunes a Viernes de 8 a 20 horas

Tarifa B: Lunes a Viernes de 0 a 8 horas y de 20 a 24 horas, Sábados, Domingos y Festivos de ámbito nacional, todo el día.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

El horario de tarificación para Amena es el siguiente:

Tarifa E: Lunes a Viernes de 8 a 22 horas y Sábados de 8 a 14h.

Tarifa F: Lunes a Viernes de 0 a 8 horas y de 22 a 24 horas, Sábados de 0 a 8 horas y de 14 a 24 horas, Domingos y Festivos de ámbito nacional, todo el día.

TERCERO.- VALORACIÓN DE LA PROPUESTA DE TELEFÓNICA DE ESPAÑA, S.A.U.

El procedimiento de notificación planteado para aquellas tarifas recogidas en el Anexo I de la Orden 2004/4287/2004, determina en su Apartado IV “Características, parámetros y salvaguardas” que:

“Para la regulación de precios a que se refiere esta modalidad se establece una cesta única en la que se agrupa el conjunto de conceptos tarifarios afectado:

- *Llamadas automáticas metropolitanas.*
- *Llamadas automáticas provinciales.*
- *Llamadas automáticas interprovinciales.*
- *Llamadas automáticas internacionales.*
- *Llamadas de fijo a móvil”.*

En esta misma disposición, además de establecerse la composición de la cesta única sujeta a regulación de límites máximos (price cap), se especifica que el límite anual para el índice de precios de dicha cesta será de (IPC-3)%.

Asimismo, el Apartado VIII “Control del cumplimiento de las obligaciones sobre precios impuestos por esta modalidad”, de la citada Orden señala en los puntos 2 y 3, lo siguiente:

“Se considerará que se ha cumplido con el límite anual de precios de la cesta cuando el índice de precios sea igual o inferior al límite establecido para el año, de acuerdo con lo establecido en el punto 2 del apartado IV”.

Las modificaciones tarifarias de los servicios incluidos en la cesta, que permitan verificar el cumplimiento del límite anual, deberán estar en vigor antes del 1 de julio del año 2005”.

Conforme a los algoritmos y parámetros de cálculo de las variaciones de precios y ponderadores que establece la Orden PRE/4287/2004 y tras la propuesta de modificación en los precios de las llamadas de fijo a móvil presentada por Telefónica en su escrito de 11 de noviembre de 2005, la variación en el índice de la cesta única de servicios sujetos a regulación *price cap* es de un **0,0%**.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

Además, ha de significarse que el punto 2 del Apartado IV del Anexo 1.1 estableció el límite anual para el índice de precios de la cesta en (IPC-3)%; sin embargo, dicho límite máximo de variación anual fue alcanzado ya por Telefónica según recoge la Resolución de esta Comisión de 23 de junio de 2005.

CUARTO.- EQUIVALENCIA DE LA REMUNERACIÓN A LA RED FIJA OBTENIDA DE LAS LLAMADAS A LAS DISTINTAS REDES MÓVILES.

De acuerdo con el Punto 6 de la Disposición VIII: *“Control del cumplimiento de las obligaciones sobre precios impuestos por esta modalidad”*, de la Orden PRE/4287/2004:

“Telefónica de España, Sociedad Anónima Unipersonal, podrá establecer precios diferentes para las llamadas que los abonados de su red pública telefónica fija realicen a los abonados de las distintas redes nacionales de telefonía móvil automática, incluidas las comunicaciones móviles personales (llamadas de fijo a móvil), en función de los precios de interconexión por la terminación de dichas llamadas en las citadas redes. En todo caso, la parte del precio de dichas llamadas que corresponde a la remuneración de la red pública telefónica fija de “Telefónica de España, Sociedad Anónima Unipersonal” será la misma cualquiera que sea la red móvil en que se terminen las llamadas, de acuerdo con la obligación de “Telefónica de España, Sociedad Anónima Unipersonal” de no discriminación”.

Por otra parte, en la Resolución de 10 de junio de 2004 esta Comisión determinó que *“Telefónica de España, SAU podrá proponer modificaciones en los precios de las llamadas de fijo a móvil para dar cumplimiento al punto 6 del apartado VIII del anexo 1.1 de la Orden de 5 de noviembre de 2003, de tal forma que la retribución a la red fija sea la misma independientemente de la red móvil de destino, cumpliendo con la obligación de mantener, en términos medios, la retribución a la red fija independientemente de la red móvil de destino”.*

A partir de los precios de interconexión aprobados por el Consejo de la CMT el pasado 29 de septiembre de 2005 y 27 de octubre de 2005, en el **anexo confidencial I** se verifica que la equivalencia de la Remuneración a la Red Fija obtenida de las llamadas a las distintas redes móviles es, en términos medios, la misma para todos los operadores independientemente de la red móvil de destino.



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

[Confidencial]

QUINTO.- IMPACTO DEL CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE TARIFICACIÓN DE LOS PRECIOS DE TERMINACIÓN EN LAS REDES MÓVILES DE VODAFONE Y TME SOBRE TELEFÓNICA DE ESPAÑA Y EL PRICE CAP ACTUALMENTE EN VIGOR.

[Confidencial]

SEXTO.- PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL APÉNDICE MATEMÁTICO DE LA ORDEN DEL PRICE CAP ACTUALMENTE EN VIGOR PARA DETERMINAR EL PORCENTAJE DE VARIACIÓN DEL SERVICIO DE LLAMADAS DE FIJO A MÓVIL

[Confidencial]

En atención a lo expuesto, esta Comisión

RESUELVE

Primero: Declarar la procedencia de la aplicación de los nuevos precios del servicio telefónico fijo llamadas del servicio de fijo a móvil, que han sido comunicados por Telefónica de España, S.A.U. y que tienen prevista su entrada en vigor el próximo 30 de noviembre de 2005.

Segundo: [Confidencial]

El presente certificado se expide al amparo de lo previsto en el artículo 27.5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, y el Artículo 23.2 de la Orden de 9 de abril de 1997, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen Interior de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, con anterioridad a la aprobación del Acta de la sesión correspondiente.

Asimismo, se pone de manifiesto que contra la resolución a la que se refiere el presente certificado, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse, con carácter potestativo, recurso de reposición ante esta Comisión en el plazo de un mes desde el día siguiente al de su notificación o, directamente, recurso Contencioso-Administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo de la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a su notificación, de acuerdo con lo establecido en el artículo 1.ocho de la Ley 12/1997, de 24 de abril, de Liberalización de las Telecomunicaciones, la Disposición adicional cuarta, apartado 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa y el artículo 116 del



COMISION DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y sin perjuicio de lo previsto en el número 2 del artículo 58 de la misma Ley.

EL SECRETARIO

Vº Bº EL PRESIDENTE

Jaime Almenar Belenguer

Reinaldo Rodríguez Illera