



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

DÑA. ALEJANDRA DE ITURRIAGA GANDINI, por vacante del Secretario del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones (art. 7.2 de la O.M. de 9 de abril de 1997, B.O.E. de 11 de abril de 1997), en uso de las competencias que le otorga el artículo 40 del Reglamento de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre,

CERTIFICA:

Que en la Sesión número 20/05 del Consejo de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, celebrada el día 2 de junio de 2005, se ha adoptado el siguiente

ACUERDO

Por el cual, en relación con la tramitación del procedimiento número **RO 2005/748** se aprueba la siguiente

RESOLUCIÓN POR LA QUE SE RESUELVE LA CONSULTA FORMULADA POR EL PRESIDENTE DE LA UNIÓN DE RADIOAFICIONADOS ESPAÑOLES SOBRE LA VIGENCIA DE DETERMINADAS OBLIGACIONES RELACIONADAS CON LA EXPLOTACIÓN DE REDES ELÉCTRICAS COMO REDES DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS (PLC) INCLUIDAS EN LAS LICENCIAS DE TIPO C1 OTORGADAS EN SU DÍA POR ESTA COMISIÓN A FAVOR DE ENDESA NET FACTORY S.L.U. Y DE IBERDROLA S.A.

I.- ANTECEDENTES

Con fecha 4 de abril de 2005, ha tenido entrada en el Registro de esta Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones escrito del Presidente de la Unión de Radioaficionados Españoles (en adelante URE) en virtud del cual, una vez expuestas algunas puntualizaciones y obligaciones que se incluyen en las licencias de tipo C1 otorgadas el 2 de octubre de 2003 por esta Comisión a favor de ENDESA NET FACTORY S.L.U. y de IBERDROLA S.A. para la explotación de una red pública mediante el uso de la tecnología PLC (Power Line Communications), se plantea consulta a esta Comisión acerca de los siguientes extremos:



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

1.- Si las Sociedades ENDESA e IBERDROLA han de cumplir las condiciones citadas en los apartados primero y segundo de este escrito.

2.- Si la Dirección General de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información es el organismo que ha de velar por ello.

I. COMPETENCIA DE LA COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

El artículo 48.3 m) de la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones, establece que, en la materia de telecomunicaciones, la CMT ejercerá *“Cualesquiera otras [funciones] que legal o reglamentariamente se le atribuyan o que le encomiende el Gobierno o el Ministerio de Ciencia y Tecnología”*¹.

El Reglamento de la CMT (aprobado por el Real Decreto 1994/1996, de 6 de septiembre) atribuye a la CMT, en la letra a) del apartado 2 del artículo 29 (*“Otras funciones”*), la competencia para *“Resolver las consultas que puedan formularle los operadores de redes y servicios de telecomunicación y las asociaciones de consumidores y usuarios de estos servicios”*.

El presente Acuerdo se adopta al amparo de lo dispuesto en el artículo 29.2 a) del Reglamento de la CMT.

II. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA TECNOLOGÍA POWER LINE COMMUNICATIONS (PLC).

El PLC es una tecnología innovadora que, aplicada a la red de distribución eléctrica de baja o media tensión, transforma dicha red eléctrica en una red de telecomunicaciones para la transmisión de voz y datos.

No se trata pues de una nueva red sino de la mutación funcional de la red eléctrica que, mediante la aplicación de esta tecnología, junto a su función tradicional de suministro eléctrico, pasará a servir igualmente para la prestación de servicios de comunicaciones electrónicas.

El PLC se aplica a la red de distribución eléctrica entre el centro de transformación y el terminal de electricidad del abonado (enchufe), siendo pues una tecnología de acceso directo al bucle local del abonado o usuario final.

¹ Las referencias que se realicen al Ministerio de ciencia y Tecnología se entienden en la actualidad realizadas al Ministerio de Industria, Comercio y Turismo.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

La tecnología PLC se encuentra en España en fase de comercialización, y así una vez realizadas durante el año 2002 por las empresas eléctricas pruebas piloto a gran escala - varios miles de conexiones - al objeto de conocer todas las variables y condicionantes de un despliegue masivo de esta tecnología, en el último trimestre del año 2003 fueron concedidas por esta Comisión las primeras licencias de tipo C1 "para el establecimiento y explotación de redes públicas de telecomunicaciones, que no implicaran el uso del dominio público radioeléctrico, mediante el uso de la tecnología Power Line Communications" ².

A este respecto, la normativa sectorial de las telecomunicaciones se encuentra inspirada en el principio de neutralidad tecnológica conforme al cual los operadores podrán hacer uso de la tecnología que estimen más conveniente, siempre que se garantice en forma adecuada los objetivos previstos en la citada legislación sectorial.

Así con carácter general el artículo 3.f) de la Ley General de Telecomunicaciones recoge como uno de sus objetivos y principios el de "Fomentar, en la medida de lo posible, la neutralidad tecnológica en la regulación".

IV.- CONTESTACIÓN A LAS CUESTIONES PLANTEADAS EN LA CONSULTA.

1ª.- La primera cuestión formulada por la URE se plantea en relación a "*si las sociedades ENDESA e IBERDROLA, han de cumplir las condiciones citadas en los apartados primero y segundo de este escrito.*"

Conviene precisar antes que nada, que esta Comisión entiende que las condiciones a las que hace referencia el consultante son las que se numeran con los ordinales 2.6 y 2.7 del apartado primero de su escrito, toda vez que las precisiones contenidas en los números 1 a 4 de dicho apartado, no son sino meras puntualizaciones formuladas por otras Administraciones Públicas, en concreto el Ministerio de Ciencia y Tecnología, con ocasión de los informes que, a instancia de esta Comisión, expidieron con carácter previo al

² En concreto, el 2 de octubre de 2003, se otorgó a ENDESA NET FACTORY S.L.U.(Exp RO2003/728) una licencia individual de tipo C1 para el establecimiento y explotación de una red pública de telecomunicaciones que no implique el uso del dominio público radioeléctrico sin que su titular pueda prestar el servicio telefónico disponible al público, mediante el uso de la tecnología PLC. La citada licencia contenía, junto los derechos y obligaciones propios de este tipo de habilitaciones, unas condiciones adicionales propias de la particularidad de esta tecnología.

En idéntica fecha se dictaron, por esta Comisión, sendas Resoluciones por las que se modificaron las condiciones de las licencias de tipo C1 de las que ya eran titulares IBERDROLA, S.A.(Exp 2003/849) y UNIÓN FENOSA REDES DE TELECOMUNICACIÓN, S.L., (Exp 2003/1159), adaptándolas a la naturaleza específica de la tecnología PLC.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

otorgamiento de las respectivas licencias. Dichas precisiones, sirvieron a esta Comisión para perfilar las obligaciones y condiciones específicas que habrían de imponerse a los titulares de las mismas dada la particularidad de la tecnología empleada³.

Junto a las obligaciones, que con carácter general, se impusieron a todos los titulares de las antiguas licencias de tipo C1, a los titulares de licencias C1 con tecnología PLC, se les impusieron, además, las siguientes obligaciones:

- *Establecer las medidas adecuadas para asegurar que las radiaciones electromagnéticas generadas en el normal funcionamiento de la red PLC se limiten, de manera que permita a los aparatos de radio y telecomunicación y cualquier otro funcionar conforme al fin para el que ha sido previsto, cumpliendo igualmente con los niveles de exposición reglamentados con respecto a la protección sanitaria.*

Entretanto se desarrolle la normativa europea e internacional relativa a métodos de medida y límites de emisión que puedan servir de referencia, serán de aplicación los límites, especificaciones técnicas y métodos de medida que aseguren el cumplimiento de las condiciones de compatibilidad electromagnética entre los diferentes equipos, instalaciones y servicios.

- *Los equipos y aparatos de telecomunicaciones que utilice el interesado al amparo de esta licencia deberán cumplir con lo establecido en el Título IV de la Ley 11/1998, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones, por lo que se deberá haber evaluado su conformidad con los requisitos esenciales recogidos en las normas que los contengan, en aplicación del Reglamento que establece el procedimiento para la evaluación de la conformidad de los aparatos de telecomunicaciones, aprobado por Real Decreto 1890/2000, de 20 de noviembre. Asimismo, deberán incorporar el marcado correspondiente como consecuencia de la evaluación realizada. Específicamente los aparatos utilizados por el operador para permitir el uso de la red eléctrica como red de telecomunicaciones, deberán cumplir con las disposiciones de compatibilidad electromagnética establecidas en la Directiva 89/336/CE y normativa que la desarrolla. Deberán estar contruidos, igualmente, teniendo en cuenta el estado más actualizado de la tecnología, emitiendo con el menor nivel posible y siendo lo suficientemente flexibles en su configuración mediante técnicas que permitan adaptarse para no producir interferencias, incluyendo la posibilidad de crear nulos o anular portadoras en aquellas frecuencias que resulte preciso.*

³ Junto al Ministerio de Ciencia y Tecnología, expidieron igualmente informes el Ministerio de Economía y la Comisión Nacional de la Energía.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

- *Igualmente y atendiendo a que la actividad PLC se soporta sobre las redes eléctricas y la inevitable interacción entre ambos sectores de actividad, la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones vigilará y adoptará en su caso cuantas medidas correspondan en orden a garantizar unas condiciones de efectiva competencia y a evitar la posible existencia de subvenciones cruzadas entre los distintos segmentos de actividad considerados.*

De las citadas obligaciones, los consultantes plantean en su escrito si las sociedades ENDESA e IBERDROLA deben cumplir las dos primeras condiciones señaladas, es decir, aquellas que hacen referencia a la compatibilidad electromagnética y características de los aparatos y equipos de telecomunicaciones.

Es decir, se trata de determinar si las condiciones específicas reseñadas anteriormente continúan siendo exigibles una vez establecido el nuevo marco regulador de las telecomunicaciones representado por la Ley 32/2003 y su normativa de desarrollo.

Pues bien, a juicio de esta Comisión tanto éstas como el resto de condiciones específicas impuestas en las licencias de tipo C1 con tecnología PLC, han resultado plenamente exigibles a sus titulares desde la fecha en que fueron otorgadas las respectivas licencias hasta el momento actual en el que ya se encuentra aprobada la normativa de desarrollo de la nueva Ley General de Telecomunicaciones.

Así, la entrada en vigor de la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones, no afectó en ningún caso a la exigibilidad de dichas obligaciones, al establecer un régimen transitorio en su Disposición Transitoria Primera, por el cual, se declaraban vigentes, y por tanto resultaban exigibles, las condiciones ligadas a las extintas licencias y autorizaciones generales siempre que no fueran contrarias a la normativa europea y hasta se desarrollara el Reglamento referido en el artículo 8 de la Ley.

Dicho Reglamento ha sido recientemente aprobado mediante Real Decreto 424/2005, de 15 de abril, sobre las condiciones para la prestación de servicios de comunicaciones electrónicas, el servicio universal y la protección de los usuarios.

El citado Reglamento desarrolla el nuevo marco regulador establecido en la Ley 32/2003, y así, según se establece en su Exposición de Motivos, al no existir títulos habilitantes individualizados para cada operador y servicio, se dispone un repertorio de derechos y obligaciones que son de aplicación directa



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

a los operadores, distinguiendo entre operadores de redes y prestadores de servicios y dentro de cada categoría entre prestadores del servicio telefónico y otros servicios y entre operadores que explotan redes públicas y los que explotan redes telefónicas públicas.

Las condiciones para la explotación de redes y la prestación de servicios de comunicaciones electrónicas, se recogen en el Capítulo III del Reglamento, distinguiéndose entre derechos de los operadores (artículo 15), condiciones que deben cumplir los operadores con carácter general (artículo 16 y 17) y condiciones específicas según se trate de operadores de red general (artículo 18), de red telefónica (artículo 19) o de servicio telefónico disponible al público (artículo 20).

La decisión, en consecuencia, sobre si se encuentran vigentes las condiciones específicas impuestas a los operadores de PLC por razón de la especialidad de su tecnología, pasa por determinar si serían o no subsumibles en alguna de las condiciones recogidas en el actual Reglamento.

En primer lugar y con carácter general, habrá que estar a lo dispuesto en su artículo 16.1 según el cual *“Los operadores estarán obligados al cumplimiento de las condiciones que se imponen en la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones, en este reglamento, y en el resto de la normativa que lo desarrolle”*.

Más específicamente, y en lo que se refiere a la limitación de las radiaciones electromagnéticas, el artículo 18 del Reglamento relativo a las condiciones exigibles a los operadores que explotan redes públicas de comunicaciones electrónicas, dispone en sus apartados e) y f):

Art. 18 e): “Respetar las limitaciones establecidas en la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, y en su normativa de desarrollo en relación con las emisiones radioeléctricas y la exposición del público a campos electromagnéticos”.

Art. 18 .f): “ Mantener la integridad de las redes públicas de comunicaciones electrónicas, así como evitar la producción de interferencias perjudiciales”.

En cuanto a la segunda condición específica relativa a las características técnicas de los aparatos o equipos utilizados por los interesados, el artículo 17.j) establece expresamente:

Art. 17.j) “Asegurar el cumplimiento de las normas y especificaciones técnicas y los requisitos técnicos que, en cada caso, resulten aplicables, incluyendo los correspondientes en materia de equipos y aparatos de telecomunicaciones”.



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

En resumen y en contestación a la primera de las cuestiones formulada por la URE, a la fecha actual las sociedades ENDESA NET FACTORY e IBERDROLA, en su condición de operadores de comunicaciones electrónicas inscritos en el Registro de operadores dependiente de esta Comisión, se encuentran sujetos, con carácter general, al cumplimiento de las condiciones contenidas en la Ley General de Telecomunicaciones y en su normativa de desarrollo, y en su condición de operadores que explotan redes públicas de comunicaciones electrónicas, a las condiciones específicas recogidas en el citado Reglamento, entre las que se encuentran las condiciones técnicas propias de la especialidad de la tecnología PLC.

2. La segunda de las cuestiones se refiere a si es la Dirección General de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información el órgano encargado de velar por el cumplimiento de las condiciones específicas recogidas en el escrito de consulta, es decir, aquellas analizadas en el apartado anterior del presente informe que hacen referencia a la obligación de los interesados de limitar las radiaciones electromagnéticas generadas por la red PLC y las condiciones técnicas que deberán cumplir los aparatos y equipos de telecomunicaciones.

Pues bien, con carácter general el artículo 21 del Reglamento sobre las condiciones para la prestación de servicios de comunicaciones electrónicas, el servicio universal y la protección de los usuarios, dispone que corresponderá a las Autoridades Nacionales de Reglamentación a las que se refiere el artículo 46 de la Ley General de Telecomunicaciones, cada una en el ámbito de sus respectivas competencias, comprobar el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la Ley 32/2003, de 3 de noviembre y su normativa de desarrollo.

En el caso concreto que nos ocupa, el cumplimiento de dichas condiciones corresponde, efectivamente, a la citada Dirección General de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información dependiente de la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información, y así, el Real Decreto 1554/2004, de 25 de junio por el que se desarrolla la estructura básica del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, atribuye al citado órgano en su artículo 8 apartado 1 las siguientes funciones:

“Art.8.1 j) La comprobación técnica de emisiones radioeléctricas para la identificación, localización y eliminación de interferencias perjudiciales, infracciones, irregularidades y perturbación de los sistemas de radiocomunicación”.

“Art. 8.1 n) La designación, en su caso, de laboratorios de ensayo y la realización de pruebas para la comprobación del cumplimiento de las



COMISIÓN DEL MERCADO DE LAS TELECOMUNICACIONES

especificaciones técnicas de equipos y aparatos de telecomunicaciones, las funciones relativas a su evaluación de conformidad, así como a su vigilancia en los mercados.”

El presente certificado se expide al amparo de lo previsto en el artículo 27.5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común y el Artículo 23.2 de la Orden de 9 de abril de 1997, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen Interior de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones, con anterioridad a la aprobación del Acta de la sesión correspondiente.

LA DIRECTORA DE LA
ASESORÍA JURÍDICA

Vº Bº EL PRESIDENTE

Alejandra de Iturriaga Gandini
P.V. art. 7.2 O.M. de 9 de abril de 1997
(B.O.E. de 11 de abril de 1997)

Reinaldo Rodríguez Illera