

RESOLUCIÓN POR LA QUE SE PROCEDE A LA ANOTACIÓN DE CERTIFICADOS PROVISIONALES DE BIOCARBURANTES CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE NOVIEMBRE Y DICIEMBRE DE 2017 Y A LA RECTIFICACIÓN DE LA ANOTACIÓN DE CERTIFICADOS PROVISIONALES DE BIOCARBURANTES CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE ENERO A OCTUBRE DE 2017

Expediente BIOS/DE/001/17

SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidenta

D^a María Fernández Pérez

Consejeros

D. Benigno Valdés Díaz
D. Mariano Bacigalupo Saggese
D. Bernardo Lorenzo Almendros
D. Xabier Ormaetxea Garai

Secretario de la Sala

D. Miguel Sánchez Blanco. Vicesecretario del Consejo

En Madrid, a 22 de febrero de 2018

De acuerdo con lo establecido en las disposiciones adicional segunda y transitoria cuarta de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, y el artículo 6 de la Orden ITC/2877/2008, de 9 de octubre, por la que se establece un mecanismo de fomento del uso de biocarburos y otros combustibles renovables con fines de transporte, la SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA, resuelve lo siguiente:

ANTECEDENTES

Único.- Con fecha 11 de octubre de 2017 se inició la anotación de Certificados provisionales a cuenta del ejercicio 2017, con la aprobación por parte de la Sala de Supervisión Regulatoria de la anotación correspondiente a los meses de enero y febrero de 2017. Posteriormente, el 14 y el 28 de noviembre de 2017, el 19 de diciembre de 2017 y el 1 de febrero de 2018 la Sala de Supervisión Regulatoria aprobó la anotación de Certificados provisionales a cuenta correspondiente a los meses de marzo y abril, mayo y junio, julio y agosto y septiembre y octubre, respectivamente. En este tiempo se han ido recibiendo nuevas solicitudes que rectifican o actualizan las solicitudes ya aprobadas, por lo que procede en este momento aprobar estas rectificaciones o nuevas solicitudes correspondientes a dichos meses.

Asimismo, procede ahora aprobar la anotación de Certificados provisionales a cuenta de los meses de noviembre y diciembre de 2017, sobre la base de las solicitudes recibidas hasta la fecha.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- NORMATIVA APLICABLE

I. Competencia de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

La Orden ITC/2877/2008, de 9 de octubre, por la que se establece un mecanismo de fomento del uso de biocarburantes y otros combustibles renovables con fines de transporte, crea un mecanismo de fomento del uso de biocarburantes basado en un sistema de certificación, con objetivos obligatorios anuales de venta o consumo de biocarburantes.

La referida Orden, en su artículo 6, designó a la extinta Comisión Nacional de Energía como entidad responsable de la expedición de Certificados de biocarburantes, de la gestión del mecanismo de certificación y de la supervisión y control de la obligación de venta o consumo, habilitándola expresamente, en su disposición final segunda.2, para dictar las Circulares necesarias en cumplimiento de sus funciones como Entidad de Certificación de Biocarburantes.

Teniendo en cuenta lo establecido en la disposición adicional segunda y en la disposición transitoria cuarta de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, corresponde a esta Comisión el desempeño de las funciones de Entidad de Certificación de Biocarburantes hasta el momento en que el Ministerio de Energía, Turismo y Agenda Digital disponga de los medios necesarios para ejercerla de forma efectiva.

Asimismo, corresponde a la Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión adoptar la presente Resolución, de conformidad con lo establecido en los artículos 20.1 y 21.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

II. Procedimiento aplicable

En ejercicio de la habilitación normativa que corresponde a la CNMC, se han aprobado sucesivas Circulares de desarrollo, adaptadas al marco regulatorio vigente en cada momento desde la constitución del mecanismo de fomento del uso de biocarburantes. En concreto, a día de hoy, en relación a la expedición de Certificados de biocarburantes, se encuentra vigente la Circular 1/2016, de

30 de marzo, por la que se regula la gestión del mecanismo de fomento del uso de biocarburantes y otros combustibles renovables con fines de transporte.

Sobre la base de lo establecido en los apartados octavo.1 y decimosexto de la mencionada Circular 1/2016, los sujetos obligados deben presentar, con carácter mensual, antes del último día del mes siguiente al de referencia, a través de la aplicación SICBIOS, una solicitud de expedición de Certificados provisionales a cuenta de biocarburantes correspondientes a sus ventas o consumos de dicho mes.

Asimismo, conforme a lo establecido en el apartado decimotercero.1 de esta Circular 1/2016, deberán remitir, en cualquier momento hasta el 1 de abril del año siguiente al de referencia, y con la oportuna justificación, cualquier modificación de la información anteriormente reportada en un plazo máximo de un mes desde que tengan o debieran tener conocimiento del hecho del que traiga causa dicha modificación.

Por su parte, los sujetos de verificación han de reportar con igual periodicidad la información y documentación definida en el apartado duodécimo de la Circular 1/2016, referente a las cantidades producidas de biocarburantes y a los volúmenes de biocarburantes puestos a mercado desde sus instalaciones de almacenamiento o producción.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, sobre la base de la información mensual remitida por los sujetos obligados y de verificación, y una vez efectuadas las comprobaciones y controles necesarios, la CNMC, en virtud de lo establecido en el apartado decimotercero.1 de la Circular 1/2016, debe realizar el cálculo mensual individualizado por sujeto obligado del número de Certificados provisionales a cuenta, realizando el correspondiente apunte provisional en la Cuenta de Certificación de cada sujeto, sin perjuicio de las actuaciones de verificación e inspección que se puedan realizar y de las certificaciones definitivas que posteriormente se expidan.

Por último, en cuanto al objetivo exigible durante el ejercicio 2017, los sujetos obligados deben acreditar la titularidad de un número de Certificados de biocarburantes que permita el cumplimiento del objetivo obligatorio mínimo establecido para dicho ejercicio en la Disposición adicional primera del Real Decreto 1085/2015, de 4 de diciembre, de fomento de los Biocarburantes, esto es, el 5%, en contenido energético y cómputo anual.

SEGUNDO. ACTUACIONES REALIZADAS PARA LA ANOTACIÓN DE CERTIFICADOS PROVISIONALES

En relación a la anotación a cuenta de Certificados provisionales correspondientes al mes de noviembre, se han recibido a través de SICBIOS un total de 145 envíos de información, de los cuales 112 corresponden a

solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 63 sujetos obligados y los 33 restantes corresponden a información remitida por parte de 19 sujetos de verificación.

Para el mes de diciembre se han recibido 100 envíos, 78 correspondientes a solicitudes de expedición formalizadas por 58 sujetos obligados y 22 por parte de 19 sujetos de verificación.

Estas cifras incluyen los envíos correspondientes a la subsanación de las incidencias de las solicitudes y envíos remitidos por los sujetos obligados y de verificación.

Para la detección de estas incidencias, se han hecho más de 20 cruces de información correspondientes a los meses de noviembre y diciembre, habiéndose detectado respectivamente, 181 y 158 incidencias en la información de volúmenes de ventas respecto a las salidas desde instalaciones de almacenamiento o producción, 243 y 218 en la información sobre compraventas entre sujetos y 49 y 42 en la información sobre compraventas después de la salida de la última instalación de almacenamiento.

TERCERO. ACTUACIONES REALIZADAS PARA LA RECTIFICACION DE CERTIFICADOS PROVISIONALES

En relación a la actualización de la anotación de Certificados provisionales correspondientes al mes de enero, se han recibido a través de SICBIOS un total de 27 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 24 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 13 sujetos obligados y las otras 3 corresponden a información remitida por parte de 3 sujetos de verificación.

Para el mes de febrero, se han recibido a través de SICBIOS un total de 27 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 25 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 15 sujetos obligados y las otras 2 corresponden a información remitida por parte de 2 sujetos de verificación.

Respecto al mes de marzo, se han recibido a través de SICBIOS un total de 28 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 26 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 15 sujetos obligados y las otras 2 corresponden a información remitida por parte de 2 sujetos de verificación.

Para el mes de abril, se han recibido a través de SICBIOS un total de 34 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 29 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 17 sujetos obligados y las otras 5 corresponden a información remitida por parte de

4 sujetos de verificación.

En relación con el mes de mayo, se han recibido a través de SICBIOS un total de 44 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 38 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 21 sujetos obligados y las otras 6 corresponden a información remitida por parte de 5 sujetos de verificación.

Para el mes de junio, se han recibido a través de SICBIOS un total de 50 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 42 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 25 sujetos obligados y las otras 8 corresponden a información remitida por parte de 5 sujetos de verificación.

Respecto al mes de julio, se han recibido a través de SICBIOS un total de 54 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 45 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 27 sujetos obligados y las otras 9 corresponden a información remitida por parte de 5 sujetos de verificación.

En relación con el mes de agosto, se han recibido a través de SICBIOS un total de 57 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 48 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 28 sujetos obligados y las otras 9 corresponden a información remitida por parte de 5 sujetos de verificación.

Respecto al mes de septiembre, se han recibido a través de SICBIOS un total de 67 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 54 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 32 sujetos obligados y las otras 13 corresponden a información remitida por parte de 6 sujetos de verificación.

Por último, para el mes de octubre, se han recibido a través de SICBIOS un total de 90 envíos de información desde la última rectificación, de los cuales 74 corresponden a solicitudes de expedición de Certificados provisionales formalizadas por 39 sujetos obligados y las otras 16 corresponden a información remitida por parte de 8 sujetos de verificación.

Respecto a todas estas solicitudes, se ha procedido a analizar y comparar la información y documentación presentada con respecto a las solicitudes anteriores que efectuaron cada uno de los sujetos obligados y de verificación, realizando los correspondientes cruces de información y comunicándose las posibles incidencias.

Sin embargo, de estas solicitudes sólo son tramitadas para su aprobación por la Sala de Supervisión Regulatoria aquellas que suponen una variación en la obligación o en el número de Certificados provisionales, una subsanación de las

incidencias detectadas en envíos anteriores, o que sean nuevas solicitudes formalizadas tras la tramitación del correspondiente mes para su aprobación por la Sala. En la siguiente tabla se recogen el número total de estas solicitudes que se tramitan en la actualidad para cada mes.

Tabla 3.1: Número de solicitudes a tramitar. Fuente: Dirección de Energía de la CNMC

	Nuevas solicitudes	Subsanación de solicitudes
Enero 2017	6	2
Febrero 2017	6	4
Marzo 2017	6	2
Abril 2017	6	3
Mayo 2017	7	7
Junio 2017	8	9
Julio 2017	8	5
Agosto 2017	11	9
Septiembre 2017	16	6
Octubre 2017	24	3
Noviembre 2017	63	-
Diciembre 2017	58	-
Total	219	50

CUARTO. GRADO DE CUMPLIMIENTO EN FUNCIÓN DE LOS CERTIFICADOS PROVISIONALES

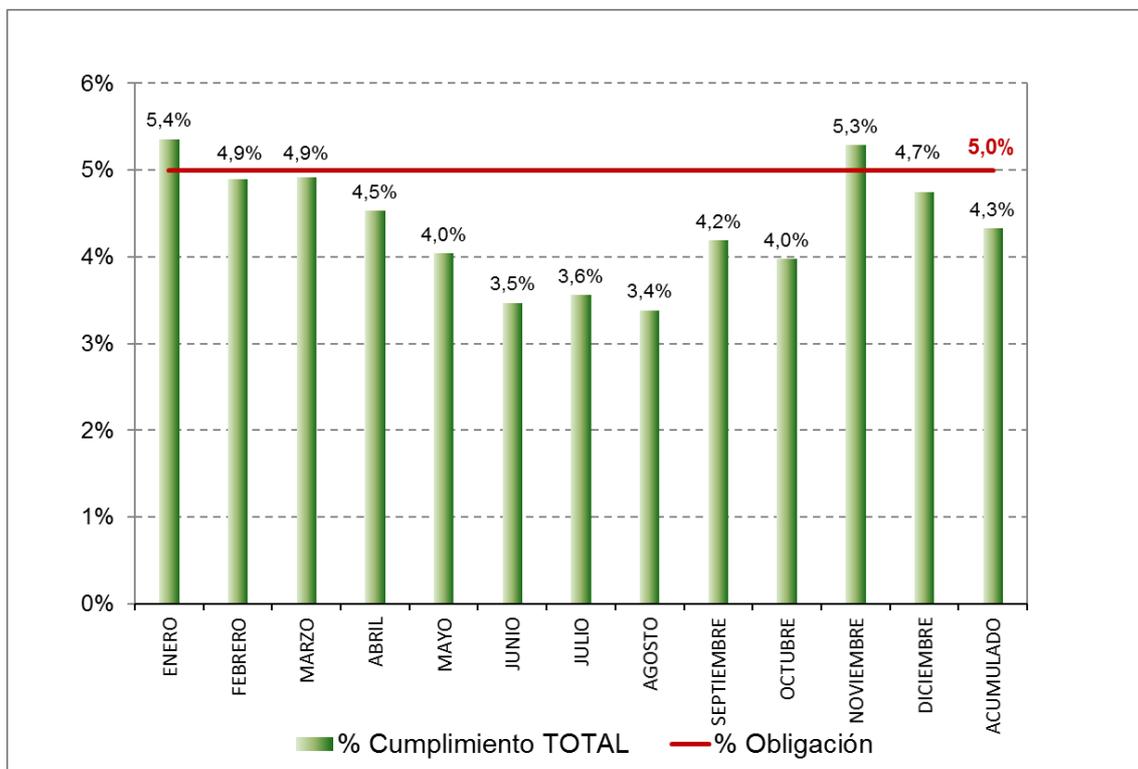
Como resultado de la verificación de la información y documentación recibidas correspondiente a los meses de enero a diciembre, el número de Certificados provisionales a cuenta de biocarburantes en diésel (CBD) y de biocarburantes en gasolina (CBG) a anotar en las Cuentas de Certificación de los sujetos obligados y el número de CBD y CBG cuya anotación debe denegarse, es el siguiente:

**Tabla 4.1: Número de Certificados provisionales ya anotados, a anotar y denegar.
Fuente: Dirección de Energía de la CNMC**

	CBD			CBG		
	Ya anotados	A anotar	A denegar	Ya anotados	A anotar	A denegar
Enero 2017	99.904	3.612	88	6.883	336	107
Febrero 2017	93.665	4.760	78	2.943	66	109
Marzo 2017	101.819	7.746	32	8.864	1.021	105
Abril 2017	83.582	6.791	28	10.392	1.247	111
Mayo 2017	80.218	4.783	104	12.361	177	150
Junio 2017	67.128	9.219	117	9.323	1.170	195
Julio 2017	70.487	6.452	82	11.452	231	136
Agosto 2017	64.098	8.190	678	9.637	745	129
Septiembre 2017	78.987	8.385	162	9.343	900	160
Octubre 2017	75.817	11.415	2.603	4.182	1.165	101
Noviembre 2017	-	107.333	13.672	-	9.293	3.036
Diciembre 2017	-	100.429	10.162	-	6.193	5.408
TOTAL	815.705	279.115	27.806	85.380	22.544	9.747

A continuación, se representa de forma gráfica el porcentaje que el total de Certificados provisionales anotados representan sobre el total de carburantes de automoción comercializados en los meses de enero a diciembre de 2017, así como el acumulado del ejercicio, comparándolo con el objetivo mínimo exigible del 5% vigente en el ejercicio 2017:

Gráfico 4.1: Grado de cumplimiento provisional del objetivo de biocarburantes. Fuente: Dirección de Energía de la CNMC



Del gráfico anterior se desprende que:

- 1) El objetivo de venta de biocarburantes se alcanza únicamente en enero y en noviembre, quedándose por debajo en el resto de los meses.
- 2) Respecto al cumplimiento acumulado del ejercicio 2017, el número de Certificados provisionales anotados en cuenta sigue sin permitir alcanzar el objetivo establecido por 0,7 puntos porcentuales.

Tras las validaciones realizadas de la información y documentación remitida por los sujetos obligados, procede realizar la anotación de los Certificados provisionales a cuenta de biocarburantes tanto en diésel como en gasolina para cada sujeto obligado correspondiente a los meses de noviembre y diciembre de 2017, según el detalle recogido en las tablas que se acompañan a esta Resolución como Anexo 1 y Anexo 2 (**CONFIDENCIALES**), respectivamente.

Asimismo, procede la rectificación de la anotación de Certificados provisionales de biocarburantes correspondientes a los meses de enero a octubre de 2017, según el detalle recogido en las tablas que se acompañan a esta Resolución como Anexos 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 y 12 (**CONFIDENCIALES**) respectivamente.

En dichas tablas se incluye expresamente el número de Certificados cuya anotación se deniega, igualmente por sujeto obligado, y la causa de denegación.

Por todo cuanto antecede, la Sala de Supervisión Regulatoria de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

RESUELVE

UNICO.- Proceder a la anotación y denegación de los Certificados provisionales a cuenta de biocarburantes, tanto en diésel, como en gasolina, correspondientes a los meses de noviembre y diciembre de 2017, así como a la rectificación de la anotación de Certificados provisionales de biocarburantes correspondientes a los meses de enero a octubre de 2017, en los términos detallados en los Anexos (**CONFIDENCIALES**) que forman parte de la presente Resolución.