

RESOLUCIÓN POR LA QUE SE APRUEBA LA LIQUIDACIÓN DEFINITIVA DEL RÉGIMEN RETRIBUTIVO ESPECÍFICO PRACTICADA A LAS INSTALACIONES DE PRODUCCIÓN A PARTIR DE FUENTES DE ENERGÍA RENOVABLES, COGENERACIÓN Y RESIDUOS CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO DE 2016.

LIQ/DE/085/19

SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA

Presidente

D. Ángel Torres Torres

Consejeros

D. Mariano Bacigalupo Saggese

D. Bernardo Lorenzo Almendros

D. Xabier Ormaetxea Garai

D^a. Pilar Sánchez Núñez

Secretario

D. Joaquim Hortalà i Vallvé

En Madrid, a 7 de julio de 2020

En cumplimiento de lo establecido en el punto Decimosexto. 4. b) de la Circular 1/2017, de 8 de febrero, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, que regula la solicitud de información y el procedimiento de liquidación, facturación y pago del régimen retributivo específico de las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos (en adelante, Circular 1/2017), una vez llevadas a cabo todas las liquidaciones provisionales a cuenta de todos los meses del año natural 2016 y recibida la información necesaria, mediante la presente Resolución se aprueba la liquidación definitiva del régimen retributivo específico a dichas instalaciones, por "CIL"¹.

La presente Resolución se dicta en el ejercicio de las competencias que otorgan a esta Sala de Supervisión Regulatoria el artículo 21.2 y la disposición transitoria cuarta, en relación con la adicional octava, de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (Ley 3/2013), así como el artículo 14 de su Estatuto Orgánico, aprobado por Real Decreto 657/2013, de 30 de agosto (RD 657/2013).

¹ «Código de la instalación de producción a efectos de liquidación», según el párrafo e) del apartado Segundo ('Definiciones') de la Circular 1/2017.

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero.- En aplicación de lo dispuesto en el apartado Decimosexto. 4. b), de la citada Circular 1/2017², y en el artículo 18 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (LSE), la Dirección de Energía de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC), en el ejercicio de las funciones establecidas en el artículo 25 de la Ley 3/2013, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 23 del Estatuto Orgánico de la CNMC, y de conformidad con lo establecido en el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP), ordenó con fecha 27 de enero de 2020 la apertura del trámite de audiencia para que todos los interesados en el procedimiento formularan a través de sus representantes, y en el plazo concedido al efecto, las alegaciones que estimaran pertinentes a las respectivas propuestas de liquidación definitiva practicadas a sus instalaciones correspondientes al ejercicio de 2016.

Segundo.- Comunicada a los interesados la apertura del trámite de audiencia, se recibieron en la CNMC un número total de **2.163 alegaciones**, con el siguiente desglose por tipología:

Tipo de alegación	Nº
Discrepancias respecto a la energía liquidada (medidas)	1.746
Disconformidad con la normativa en vigor	139
Ajustes de Inspección (incluidos limitación por exceso de potencia instalada y huecos de tensión)	84
Cálculo del régimen retributivo (incl. cálculo de coeficiente 'd' ex art. 21 RD 413/2014)	42
Procedimiento Judicial por cancelación de solar FV (RD 1003/2010 y RD 1578/2008)	24
Características técnicas y administrativas (información obrante en el Registro de régimen retributivo específico, ERIDE)	27
Otros	101
TOTAL:	2.163

El Anexo I de esta Resolución incluye el detalle de todas las alegaciones presentadas, junto con una breve descripción de las mismas.

Tercero.- Vista la especial complejidad derivada de la instrucción del expediente, atendiendo al volumen de las alegaciones recibidas en relación con el elevado número de instalaciones de producción interesadas, la complicación y carácter casuístico de la documentación aportada, así como la necesidad de

² La anterior Circular 3/2011, de 10 de noviembre, de la Comisión Nacional de Energía, vigente durante el ejercicio 2016, contenía idéntico párrafo en relación a la tramitación de la liquidación definitiva.

contrastar nuevamente dicha información con terceros, esta Sala de Supervisión Regulatoria resolvió con fecha 10 de marzo de 2020 ampliar en tres meses el plazo máximo de resolución y notificación del procedimiento para la aprobación de la liquidación definitiva del ejercicio 2016, de conformidad con lo establecido en el artículo 23.1 de la LPACAP.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero.- De acuerdo con la disposición transitoria cuarta, en relación con la adicional octava, apartado 1.d), de la Ley 3/2013, la CNMC es competente para la liquidación de la retribución específica de las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.

Específicamente, la competencia para resolver sobre el contenido de la presente Resolución le corresponde a la Sala de Supervisión Regulatoria, de conformidad con lo previsto en los artículos 18 y 21.2 de la Ley 3/2013 y en el artículo 8.1 y 14 del Estatuto Orgánico de la CNMC (RD 657/2013).

Segundo.- De conformidad con lo previsto en el artículo 2.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, que regula la naturaleza y régimen jurídico de la CNMC, esta Comisión se regirá por lo dispuesto en dicha Ley, por la legislación especial de los mercados y sectores sometidos a su supervisión y, supletoriamente, por la LPCAP y la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público.

Tercero.- Las liquidaciones correspondientes a las instalaciones de producción receptoras de régimen retributivo específico correspondientes al ejercicio de 2016 se han realizado según las bases y parámetros del marco regulatorio establecido en el Real Decreto 413/2014, de 6 de junio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energías renovables, cogeneración y residuos (RD 413/2014), así como en la Orden IET/1045/2014, de 16 de junio, por la que se aprueban los parámetros retributivos de las instalaciones tipo aplicables a determinadas instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos (IET/1045/2014), y demás normativa de aplicación³.

³ Entre otra, la siguiente:

- Orden IET/1168/2014, de 3 de julio, por la que se determina la fecha de inscripción automática de determinadas instalaciones en el registro de régimen retributivo específico previsto en el Título V del Real Decreto 413/2014, de 6 de junio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.
- Orden IET/1459/2014, de 1 de agosto, por la que se aprueban los parámetros retributivos y se establece el mecanismo de asignación del régimen retributivo específico para nuevas instalaciones eólicas y fotovoltaicas en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares.

Cuarto.- Analizadas las alegaciones presentadas, de las que se han estimado un número de 663, se incluyen en el Anexo II de la presente Resolución las contestaciones a las mismas, siguiendo la siguiente sistemática:

- A. Criterios de carácter general adoptados por la Sala, según tipología de alegaciones formuladas.
- B. Contestación individual a cada interesado que ha formulado alegaciones a la propuesta de liquidación definitiva correspondiente a la instalación o instalaciones de su titularidad. Para cada una de dichas instalaciones se detalla la siguiente información:
 1. Breve descripción de la alegación presentada.
 2. Motivación de la decisión a adoptar por la Sala.
 3. Conclusión sobre la estimación o desestimación de la alegación.
 4. Resultado de la Liquidación definitiva, según se haya(n) estimado o no la(s) alegación(es) formulada(s).

Vistos los citados antecedentes y fundamentos jurídicos, la Sala de Supervisión Regulatoria

RESUELVE

Único.- Aprobar la liquidación definitiva del régimen retributivo específico del ejercicio 2016 practicado a 64.245 instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos en los términos que se exponen a continuación:

a) Aprobar como definitiva la última liquidación provisional y a cuenta practicada a cada una de las instalaciones en las que la propuesta de liquidación definitiva coincide con la provisional y a cuenta ya abonada, publicada en el sistema SICILIA y a la cual los titulares de las citadas instalaciones no han presentado alegaciones.

-
- Orden IET/1882/2014, de 14 de octubre, por la que se establece la metodología para el cálculo de la energía eléctrica imputable a la utilización de combustibles en las instalaciones solares termoeléctricas.
 - Orden IET/1344/2015, de 2 de julio, por la que se aprueban las instalaciones tipo y sus correspondientes parámetros retributivos, aplicables a determinadas instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.
 - Orden IET/1209/2016, de 20 de julio, por la que se establecen los valores de la retribución a la operación correspondientes al segundo semestre natural del año 2016 y se aprueba una instalación tipo y sus correspondientes parámetros retributivos.
 - Orden TEC/1174/2018, de 8 de noviembre, por la que se establecen los parámetros retributivos de las instalaciones tipo aplicables a las instalaciones de tratamiento y reducción de purines aprobadas por la Orden IET/1045/2014, de 16 de junio, y se actualizan para el semiperiodo 2017-2019.

- b)** Aprobar como definitiva la liquidación que figura de forma individualizada en el Anexo II.B de la presente Resolución para cada una de las instalaciones que han presentado alegaciones a la propuesta que les fue remitida en la apertura del trámite de audiencia.
- c)** Aprobar como definitiva la liquidación que figura de forma individualizada en el Anexo II.B de la presente Resolución para cada una de las instalaciones que no han presentado alegaciones a la propuesta que les fue remitida en la apertura del trámite de audiencia y para las que su propuesta de liquidación definitiva no coincide con la provisional y a cuenta.
- d)** Aprobar como definitiva la última liquidación provisional y a cuenta practicada a cada una de las instalaciones sobre las que a esta fecha se encuentra pendiente la resolución definitiva del procedimiento previsto en el Real Decreto 1003/2010, de 5 de agosto⁴, o del procedimiento de cancelación del registro de preasignación conforme lo previsto en el Real Decreto 1578/2008, de 26 de septiembre⁵, sin perjuicio del resultado de dicha resolución, y con la particularidad de que las reliquidaciones que pudieran efectuarse como consecuencia de las eventuales estimaciones de los recursos pendientes se incorporarán al ejercicio que estuviera abierto a esa fecha como liquidación definitiva.

Notifíquese esta Resolución a la Dirección de Energía y a los interesados en el expediente.

La presente Resolución agota la vía administrativa, pudiendo ser recurrida ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional en el plazo de dos meses, de conformidad con lo establecido en la disposición adicional cuarta, 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa. Contra la presente Resolución no podrá interponerse Recurso de Reposición, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36.2 de la Ley 3/2013 de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

⁴ Real Decreto 1003/2010, de 5 de agosto, por el que se regula la liquidación de la prima equivalente a las instalaciones de producción de energía eléctrica de tecnología fotovoltaica en régimen especial.

⁵ Real Decreto 1578/2008, de 26 de septiembre, de retribución de la actividad de producción de energía eléctrica mediante tecnología solar fotovoltaica para instalaciones posteriores a la fecha límite de mantenimiento de la retribución del Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, para dicha tecnología.

ANEXO I

**DETALLE DE TODAS LAS ALEGACIONES PRESENTADAS,
JUNTO CON UNA BREVE DESCRIPCIÓN DE LAS MISMAS**

(CONFIDENCIAL)

ANEXO II

PARTE A

**CRITERIOS DE CARÁCTER GENERAL ADOPTADOS,
SEGÚN TIPOLOGÍA DE ALEGACIONES FORMULADAS**

1.- DISCREPANCIAS RESPECTO A LA ENERGÍA LIQUIDADADA (MEDIDAS).

El apartado Decimocuarto de la Circular 1/2017 establece que los Encargados de Lectura (Operador del Sistema, distribuidor, asociaciones de distribuidores o empresas en quienes el Encargado de Lectura delegue) remitan con carácter mensual a esta Comisión “*Los valores de las medidas horarias de la energía activa neta saliente por «CIL» correspondientes a la energía generada en los meses m-1, m-4 y m-11 [...]*”. Análoga previsión se contenía en el apartado Decimoprimeros de la Circular 3/2011, de la extinta Comisión Nacional de Energía, vigente en el periodo objeto de esta liquidación definitiva.

La CNMC liquida por tanto la energía producida según los valores de medidas informados por los Encargados de Lectura; cualquier discrepancia alegada por los interesados en cuanto a dichos valores debe ser necesariamente trasladada a los Encargados de Lectura para que puedan dar oportuna respuesta a las discrepancias manifestadas por los productores cotejando sus propios registros.

Con este fin, mediante oficio de 6 de marzo de 2020 se solicitó a los Encargados de Lectura el valor de energía generada por cada uno de los CILes y meses que alegaban discrepancias, bien para confirmar el que sirvió de base para la propuesta de liquidación definitiva, bien para proceder a un nuevo envío de registros horarios de medidas.

Una vez recibidas las contestaciones se han resuelto estas alegaciones atendiendo al siguiente criterio:

- Se han desestimado cuando el Encargado de Lectura ha confirmado la validez de la última medida enviada a la CNMC.
- Se han estimado cuando el Encargado de Lectura ha modificado la última medida enviada a la CNMC, en cuyo caso se ha generado la liquidación definitiva con base en los nuevos registros de medidas recibidos.

Asimismo, se han realizado las reliquidaciones necesarias cuando conforme a los nuevos datos de medida la variación del número de horas equivalentes de funcionamiento de la instalación haya supuesto una corrección de los ingresos anuales en aplicación de lo previsto en los artículos 17 y 21 del RD 413/2014.

2.- DISCONFORMIDAD CON LA NORMATIVA EN VIGOR

El régimen retributivo específico de las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos

conforme al artículo 14.7 de la LSE se desarrolla mediante el RD 413/2014 y la IET/1045/2014, así como otras normas que resultan de aplicación al mismo.

De acuerdo con este marco normativo, las instalaciones a las que es de aplicación «*que no alcancen el nivel mínimo necesario para cubrir los costes que les permitan competir en nivel de igualdad con el resto de tecnologías en el mercado obteniendo una rentabilidad razonable*» (según el artículo 11.2 del RD 413/2014) pueden percibir durante su vida útil regulatoria una retribución específica que se suma a los ingresos por venta de energía en los distintos mercados (diario, intradiario, ajustes...).

De esta manera se instaura un régimen retributivo sobre parámetros estándar en función de las distintas ‘instalaciones tipo’ que se establezcan «*en función de la tecnología, potencia instalada, antigüedad, sistema eléctrico, así como cualquier otra segmentación que se considere necesaria para la aplicación del régimen retributivo*» (artículo 13.1 del repetido RD 413/2014).

A tenor del régimen y parámetros retributivos establecidos en la citada normativa, la CNMC procedió a liquidar las instalaciones en cuanto órgano encargado de las liquidaciones y en estricto cumplimiento de la normativa vigente. Para realizar el cálculo de la liquidación correspondiente a cada instalación se parte de la información contenida en el registro de régimen retributivo específico, cuya llevanza es competencia de la Dirección General de Política Energética y Minas (en adelante, DGPEyM), del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

Atendiendo al principio de eficacia de las normas jurídicas, que conlleva la obligatoriedad de su cumplimiento tanto para los ciudadanos como para los poderes públicos, se ha adoptado el criterio de desestimar todas las alegaciones recibidas contra la propuesta de liquidación definitiva del ejercicio de 2016 en las que los interesados manifiestan con carácter general su desacuerdo y oposición a la aplicación de las normas contenidas en el Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio⁶ (RD-ley 9/2013), RD 413/2014, diferentes Órdenes de parámetros retributivos y demás normativa de desarrollo, aludiendo a principios y derechos constitucionales presuntamente lesionados con dicha normativa; son estos aspectos cuya resolución no corresponde de ningún modo a esta Comisión, por exceder las competencias que tiene atribuidas legalmente.

Igualmente, y dado que esta Comisión carece de competencias en orden a derogar, modificar o inaplicar las disposiciones normativas que conforman el régimen retributivo específico, se desestiman las alegaciones de los interesados relativas a la interposición por su parte de recursos judiciales contra la aplicación de las mismas, sin perjuicio del estricto cumplimiento por la

⁶ Real Decreto-ley 9/2013, de 12 de julio, por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del sistema eléctrico.

CNMC de los fallos judiciales que pudieran dictarse ulteriormente en el seno de dichos procedimientos.

3.- LIMITACIÓN DE LA PRODUCCIÓN POR TENER INSTALADA MAYOR POTENCIA QUE LA AUTORIZADA EN ERIDE.

Se han presentado alegaciones por parte de titulares de instalaciones inspeccionadas en las que se pone de manifiesto su desacuerdo en el recorte de producción realizado en la propuesta de liquidación definitiva en atención a la potencia de la instalación. El criterio adoptado en la liquidación definitiva a este respecto ha sido el siguiente:

- En primer lugar, se ha examinado la documentación aportada que pudiera justificar la discrepancia existente.
- En segundo lugar, como complemento al análisis anterior, se ha examinado la producción horaria de las instalaciones facilitada a la CNMC por el Encargado de Lectura.

Se han desestimado las alegaciones cuando la producción horaria observada no es acorde con la documentación aportada.

4.- INCUMPLIMIENTO DE REQUISITOS DE RESPUESTA FRENTE A HUECOS DE TENSIÓN.

Se han presentado alegaciones por parte de determinados titulares de instalaciones en las que se pone de manifiesto su desacuerdo con la eliminación total o parcial de la retribución asociada a su instalación por el incumplimiento de los requisitos de respuesta frente a huecos de tensión.

El criterio adoptado por la CNMC en la liquidación definitiva para estos supuestos consiste aplicar las penalizaciones establecidas en el RD 413/2014⁷, desestimando las alegaciones cuando no se certifique, en la forma reglamentariamente establecida, el cumplimiento de los requisitos de respuesta frente a huecos de tensión.

5.- IMPACTO DE LAS RESOLUCIONES DICTADAS POR LA DGPEyM (PROCEDIMIENTOS PREVISTOS EN EL REAL DECRETO 1003/2010 y REAL DECRETO 1578/2008).

⁷ Referencias en el artículo 7 d) y la disposición transitoria sexta del citado RD 413/2014; estos requisitos son asimismo objeto del procedimiento de operación del sistema P.O. 12.3

La DGPEyM, en ejecución del procedimiento previsto en el artículo 6.2 del Real Decreto 1003/2010, de 5 de agosto⁸, remitió a la CNMC (en su momento, a la CNE) numerosas resoluciones en las que se declaraba la inaplicación a sendas instalaciones fotovoltaicas del régimen económico primado regulado por el RD 661/2007 y se disponía que el órgano encargado de las liquidaciones remitiera al afectado las correspondientes órdenes de liquidación para el reintegro de las cantidades indebidamente percibidas en concepto de retribución específica.

Adicionalmente, la DGPEyM, en ejecución del procedimiento previsto en el artículo 8.2 del Real Decreto 1578/2008, de 26 de septiembre⁹, remitió a la CNMC (en su momento, a la CNE) numerosas resoluciones en las que se resolvía cancelar sendas inscripciones en el Registro de Preasignación de retribución de instalaciones fotovoltaicas y se disponía que el órgano encargado de las liquidaciones remitiera al afectado las correspondientes órdenes de liquidación para el reintegro de las cantidades indebidamente percibidas en concepto de retribución específica.

Dichas Resoluciones de la DGPEyM fueron frecuentemente recurridas en alzada por los interesados, y contra la desestimación expresa o presunta de dicho recurso se interpusieron posteriormente los correspondientes recursos contenciosos administrativos ante los Tribunales competentes. Numerosas alegaciones rechazan la propuesta de liquidación definitiva por considerar que se encuentra *sub iudice*.

En esta liquidación definitiva se ha considerado la última información disponible sobre los recursos administrativos o judiciales interpuestos por los interesados y, en consecuencia, se ha adoptado el siguiente criterio:

- Desestimar las alegaciones cuando, no obstante estar interpuesto un recurso de alzada o procedimiento judicial, no se ha remitido por parte del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico la notificación oficial de su resultado o de la posible suspensión de la aplicación de la resolución; todo ello sin perjuicio del estricto cumplimiento por la CNMC de aquellos pronunciamientos judiciales que pudieran dictarse en el seno de los procedimientos interpuestos.
- Estimar aquellas alegaciones en las que se ha notificado oficialmente por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico la estimación del recurso de alzada o del recurso contencioso administrativo interpuesto.

⁸ Real Decreto 1003/2010, de 5 de agosto, por el que se regula la liquidación de la prima equivalente a las instalaciones de producción de energía eléctrica de tecnología fotovoltaica en régimen especial.

⁹ Real Decreto 1578/2008, de 26 de septiembre, de retribución de la actividad de producción de energía eléctrica mediante tecnología solar fotovoltaica para instalaciones posteriores a la fecha límite de mantenimiento de la retribución del Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, para dicha tecnología.

En estos casos, la CNMC ha procedido igualmente a la revocación de los Acuerdos dictados en su día por los que se ordenaba a los titulares de las instalaciones afectadas el reintegro de las cantidades percibidas en concepto de prima equivalente o retribución específica.

En los supuestos en los que la resolución de la DGPEyM se encuentre suspendida en su ejecutividad, ya sea por decisión administrativa o judicial y así se haya notificado oficialmente a la CNMC, se ha procedido a suspender igualmente la ejecutividad del Acuerdo de reclamación de cantidades.

6.- CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS DE LAS INSTALACIONES CONSIDERADAS PARA LA LIQUIDACIÓN

Algunos titulares ponen de manifiesto su desacuerdo con determinadas características de la instalación que constan en esta Comisión y que han sido empleadas para el cálculo de la liquidación; se trata de datos tanto de tipo técnico (potencia, tecnología) como administrativo (fechas de puesta en marcha, inicio de devengo del régimen retributivo, etc.).

En este sentido, la información respecto a estas características empleada por la CNMC en las liquidaciones es la que figura en el Registro de Régimen Retributivo Específico (ERIDE) en estado de explotación dependiente del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, la cual se comunica de modo periódico a la CNMC conforme lo previsto en la Circular 1/2017.

Estas alegaciones han sido desestimadas porque la CNMC no es competente para modificar las características de las instalaciones en ERIDE, sin perjuicio de que en un futuro pueda estarse a lo dispuesto en posibles resoluciones de los organismos competentes respecto de las citadas características registrales.

ANEXO II PARTE B

**CONTESTACIÓN INDIVIDUAL A CADA INTERESADO
QUE HA FORMULADO ALEGACIONES A LA PROPUESTA
DE LIQUIDACIÓN DEFINITIVA CORRESPONDIENTE
A LA INSTALACIÓN DE SU TITULARIDAD**

(CONFIDENCIAL)