

**RESOLUCIÓN POR LA QUE SE APRUEBA LA LIQUIDACIÓN DEFINITIVA DEL RÉGIMEN RETRIBUTIVO ESPECÍFICO PRACTICADA A LAS INSTALACIONES DE PRODUCCIÓN A PARTIR DE FUENTES DE ENERGÍA RENOVABLES, COGENERACIÓN Y RESIDUOS CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2021.**

**Expediente: LIQ/DE/018/25**

**CONSEJO.SALA DE SUPERVISIÓN REGULATORIA**

**Presidente**

D. Ángel García Castillejo

**Consejeros**

D. Josep Maria Salas Prat

D. Carlos Aguilar Paredes

D.<sup>a</sup> María Jesús Martín Martínez

D. Enrique Monasterio Beñaran

**Secretario**

D. Miguel Bordiu García-Ovies

En Madrid, a 9 de octubre de 2025

En cumplimiento de lo establecido en el punto Decimosexto. 4. b) de la Circular 1/2017, de 8 de febrero, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, que regula la solicitud de información y el procedimiento de liquidación, facturación y pago del régimen retributivo específico de las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos (en adelante, Circular 1/2017), una vez llevadas a cabo todas las liquidaciones provisionales a cuenta de todos los meses del año natural 2021 y recibida la información necesaria, mediante la presente Resolución se aprueba la liquidación definitiva del régimen retributivo específico a dichas instalaciones, por "CIL"<sup>1</sup>.

La presente Resolución se dicta en el ejercicio de las competencias que otorgan a esta Sala de Supervisión Regulatoria los artículos 18 y 21.2 y la disposición transitoria cuarta, en relación con la adicional octava, de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia

---

<sup>1</sup> «Código de la instalación de producción a efectos de liquidación», según el párrafo e) del apartado Segundo ('Definiciones') de la Circular 1/2017.

(Ley 3/2013), así como los artículos 8.1 y 14 de su Estatuto Orgánico, aprobado por Real Decreto 657/2013, de 30 de agosto (RD 657/2013).

## 1. ANTECEDENTES

**Primero.-** En aplicación de lo dispuesto en el apartado Decimosexto. 4. b) de la citada Circular 1/2017 y en el artículo 18 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (LSE), la Dirección de Energía de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC), en el ejercicio de las funciones establecidas en el artículo 25 de la Ley 3/2013, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 23 del Estatuto Orgánico de la CNMC, y de conformidad con lo establecido en el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP), ordenó con fecha 12 de mayo de 2025 la apertura del trámite de audiencia para que todos los interesados en el procedimiento formularan a través de sus representantes, y en el plazo concedido al efecto, las alegaciones que estimaran pertinentes a las respectivas propuestas de liquidación definitiva practicadas a sus instalaciones correspondientes al ejercicio 2021.

**Segundo.-** Comunicada a los interesados la apertura del trámite de audiencia, se recibieron en la CNMC un número total de **1.361 alegaciones**, con el siguiente desglose por tipología:

| Tipo de alegación                                                                                          | Nº           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Discrepancias respecto a la energía liquidada (medidas)                                                    | 1.209        |
| Disconformidad con la normativa en vigor                                                                   | 82           |
| Ajustes de Inspección (incluidos limitación por exceso de potencia instalada y eficiencia energética)      | 38           |
| Cálculo del régimen retributivo (incl. cálculo de coeficiente 'd' ex art. 21 RD 413/2014)                  | 2            |
| Características técnicas y administrativas (información obrante en ERIDE, renunciaciones temporales, etc.) | 30           |
| <b>TOTAL:</b>                                                                                              | <b>1.361</b> |

El Anexo I de esta Resolución incluye el detalle de todas las alegaciones presentadas, junto con una breve descripción de las mismas.

**Tercero.-** Vista la especial complejidad derivada de la instrucción del expediente, atendiendo al volumen de las alegaciones recibidas en relación con el elevado número de instalaciones de producción interesadas, la complicación y carácter casuístico de la documentación aportada, así como la necesidad de contrastar nuevamente dicha información con terceros, esta Sala de Supervisión

Regulatoria resolvió con fecha 10 de julio de 2025 ampliar en tres meses el plazo máximo de resolución y notificación del procedimiento para la aprobación de la liquidación definitiva del ejercicio 2021, de conformidad con lo establecido en el artículo 23.1 de la LPACAP.

## 2. FUNDAMENTOS DE DERECHO

**Primero.-** De acuerdo con la disposición transitoria cuarta, en relación con la adicional octava, apartado 1.d), de la Ley 3/2013, la CNMC es competente para la liquidación de la retribución específica de las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.

Específicamente, la competencia para resolver sobre el contenido de la presente Resolución le corresponde a la Sala de Supervisión Regulatoria, de conformidad con lo previsto en los artículos 18 y 21.2 de la Ley 3/2013 y en los artículos 8.1 y 14 del Estatuto Orgánico de la CNMC (RD 657/2013).

**Segundo.-** De conformidad con lo previsto en el artículo 2.2 de la Ley 3/2013, de 4 de junio, que regula la naturaleza y régimen jurídico de la CNMC, esta Comisión se regirá por lo dispuesto en dicha Ley, por la legislación especial de los mercados y sectores sometidos a su supervisión y, supletoriamente, por la LPCAP y la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público.

**Tercero.-** Las liquidaciones correspondientes a las instalaciones de producción receptoras de régimen retributivo específico correspondientes al ejercicio de 2021 se han realizado según las bases y parámetros del marco regulatorio establecido en el Real Decreto 413/2014, de 6 de junio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energías renovables, cogeneración y residuos (RD 413/2014), así como las diferentes órdenes en las que se han aprobado parámetros retributivos para este periodo, siendo las más relevantes:

- Orden TED/171/2020, de 24 de febrero, por la que se actualizan los parámetros retributivos de las instalaciones tipo aplicables a determinadas instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos, a efectos de su aplicación al periodo regulatorio que tiene su inicio el 1 de enero de 2020.
- Orden TED/260/2021, de 18 de marzo, por la que se adoptan medidas de acompañamiento a las instalaciones cuyos costes de explotación dependen esencialmente del precio del combustible durante el período de vigencia del estado de alarma debido a la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.
- Orden TED/989/2022, de 11 de octubre, por la que se establecen nuevas instalaciones tipo para el mantenimiento de los parámetros retributivos establecidos mediante la Orden TED/171/2020, de 24 de febrero, y los

valores de la retribución a la operación correspondientes al segundo semestre natural del año 2020 y al primer semestre natural del año 2021, aplicables a determinadas instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.

- Orden TED/995/2022, de 14 de octubre, por la que se establecen los valores de la retribución a la operación correspondientes al segundo semestre natural del año 2021, aplicables a determinadas instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.

**Cuarto.-** Analizadas las alegaciones presentadas, de las que se han estimado 224, se incluyen en el Anexo II de la presente Resolución las contestaciones a las mismas, siguiendo la siguiente sistemática:

- A. Criterios de carácter general adoptados por la Sala, según tipología de alegaciones formuladas.
- B. Contestación individual a cada interesado que ha formulado alegaciones a la propuesta de liquidación definitiva correspondiente a la instalación o instalaciones de su titularidad. Para cada una de dichas instalaciones se detalla la siguiente información:
  - 1. Breve descripción de la alegación presentada.
  - 2. Motivación de la decisión a adoptar por la Sala.
  - 3. Conclusión sobre la estimación o desestimación de la alegación.
  - 4. Resultado de la Liquidación definitiva, según se haya(n) estimado o no la(s) alegación(es) formulada(s).

Vistos los citados antecedentes y fundamentos jurídicos, la Sala de Supervisión Regulatoria

## **RESUELVE**

**Único.-** Aprobar la liquidación definitiva del régimen retributivo específico del ejercicio 2021 practicado a 64.035 instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos en los términos que se exponen a continuación:

- a) Aprobar como definitiva la última liquidación provisional y a cuenta practicada a cada una de las instalaciones para las que la propuesta de liquidación definitiva coincide con la provisional y a cuenta ya abonada, publicada en el sistema de liquidaciones del régimen retributivo específico (SICILIA), y a la cual los titulares de las correspondientes instalaciones no han presentado alegaciones.
- b) Aprobar como definitiva la liquidación que figura de forma individualizada en el Anexo II.B de la presente Resolución para cada una de las instalaciones

que han presentado alegaciones a la propuesta que les fue remitida en la apertura del trámite de audiencia.

- c)** Aprobar como definitiva la liquidación que figura de forma individualizada en el Anexo II.B de la presente Resolución para cada una de las instalaciones que no han presentado alegaciones a la propuesta que les fue remitida en la apertura del trámite de audiencia y para las que su propuesta de liquidación definitiva no coincide con la provisional y a cuenta.
- d)** Aprobar como definitiva la última liquidación provisional y a cuenta practicada a cada una de las instalaciones para las que a esta fecha se encuentra pendiente la resolución definitiva del procedimiento previsto en el Real Decreto 1003/2010, de 5 de agosto<sup>2</sup>, o del procedimiento de cancelación del registro de preasignación previsto en el Real Decreto 1578/2008, de 26 de septiembre<sup>3</sup>, sin perjuicio de su resultado último.

Notifíquese esta Resolución a la Dirección de Energía y a los interesados en el expediente.

La presente Resolución agota la vía administrativa, pudiendo ser recurrida ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional en el plazo de dos meses, de conformidad con lo establecido en la disposición adicional cuarta, 5, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa. Contra la presente Resolución no podrá interponerse Recurso de Reposición, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36.2 de la Ley 3/2013 de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

---

<sup>2</sup> Real Decreto 1003/2010, de 5 de agosto, por el que se regula la liquidación de la prima equivalente a las instalaciones de producción de energía eléctrica de tecnología fotovoltaica en régimen especial.

<sup>3</sup> Real Decreto 1578/2008, de 26 de septiembre, de retribución de la actividad de producción de energía eléctrica mediante tecnología solar fotovoltaica para instalaciones posteriores a la fecha límite de mantenimiento de la retribución del Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, para dicha tecnología.

# ANEXO I

[CONFIDENCIAL]

# **ANEXO II**

## **PARTE A**

**CRITERIOS DE CARÁCTER GENERAL ADOPTADOS,  
SEGÚN TIPOLOGÍA DE ALEGACIONES FORMULADAS**

## **1.- DISCREPANCIAS RESPECTO A LA ENERGÍA LIQUIDADA (MEDIDAS).**

El apartado Decimocuarto de la Circular 1/2017 establece que los Encargados de Lectura (Operador del Sistema, distribuidor, asociaciones de distribuidores o empresas en quienes el Encargado de Lectura delegue) remitan con carácter mensual a esta Comisión “*Los valores de las medidas horarias de la energía activa neta saliente por «CIL»*” de los meses m-1, m3 y m-11.

La CNMC liquida por tanto la energía producida según los valores de medidas informados por los Encargados de Lectura; cualquier discrepancia alegada por los interesados en cuanto a dichos valores debe ser necesariamente trasladada a los Encargados de Lectura para que puedan dar oportuna respuesta a las discrepancias manifestadas, cotejando sus propios registros.

Con este fin, mediante oficio de 20 de junio de 2025 se solicitó a los Encargados de Lectura el valor de energía generada por cada uno de los CILes y meses que alegaban discrepancias, bien para confirmar el que sirvió de base para la propuesta de liquidación definitiva, bien para proceder a un nuevo envío de registros horarios de medidas.

Una vez recibidas las contestaciones se han resuelto estas alegaciones atendiendo al siguiente criterio:

- Se han desestimado cuando el Encargado de Lectura ha confirmado la validez de la última medida enviada a la CNMC.
- Se han estimado cuando el Encargado de Lectura ha modificado la última medida enviada a la CNMC, en cuyo caso se ha generado la liquidación definitiva con base en los nuevos registros de medidas recibidos.

Asimismo, se han realizado las reliquidaciones necesarias cuando conforme a los nuevos datos de medida la variación del número de horas equivalentes de funcionamiento de la instalación haya supuesto una corrección de los ingresos anuales en aplicación de lo previsto en los artículos 17 y 21 del RD 413/2014.

## **2.- DISCONFORMIDAD CON LA NORMATIVA EN VIGOR.**

El régimen retributivo específico de las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos se desarrolla conforme al artículo 14.7 de la LSE mediante el RD 413/2014 y otras normas que resultan de aplicación al mismo, las más relevantes de las cuales se citan en los ‘Fundamentos de Derecho’ de esta Resolución.

De acuerdo con el artículo 11.2 del RD 413/2014, las instalaciones a las que es de aplicación «*que no alcancen el nivel mínimo necesario para cubrir los costes que les permitan competir en nivel de igualdad con el resto de tecnologías en el mercado obteniendo una rentabilidad razonable*» pueden percibir durante su vida



útil regulatoria una retribución específica que se suma a los ingresos por venta de energía en los distintos mercados (diario, intradiario, ajustes...).

De esta manera se instaura un régimen retributivo basado en los parámetros estándar definidos para las distintas 'instalaciones tipo' que se establezcan «*en función de la tecnología, potencia instalada, antigüedad, sistema eléctrico, así como cualquier otra segmentación que se considere necesaria para la aplicación del régimen retributivo*» (artículo 13.1 del repetido RD 413/2014).

A tenor del régimen y parámetros retributivos establecidos en la citada normativa, la CNMC, en cuanto órgano encargado de las liquidaciones y en estricto cumplimiento de la normativa vigente, realiza el cálculo de la liquidación correspondiente a cada instalación a partir de la información contenida en el registro de régimen retributivo específico, cuya llevanza es competencia de la Dirección General de Política Energética y Minas (en adelante, DGPEM) del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD).

Dado que esta Comisión carece de competencias en orden a derogar, modificar o inaplicar las disposiciones normativas que conforman el régimen retributivo específico, se desestiman las alegaciones de disconformidad con la normativa vigente y las relativas a la interposición de recursos judiciales contra su aplicación, sin perjuicio del estricto cumplimiento por la CNMC de los fallos judiciales que pudieran dictarse ulteriormente en el seno de dichos procedimientos.

### **3.- LIMITACIÓN DE LA PRODUCCIÓN POR TENER INSTALADA MAYOR POTENCIA QUE LA AUTORIZADA EN ERIDE.**

Se han presentado alegaciones por parte de titulares de instalaciones inspeccionadas en las que se pone de manifiesto su desacuerdo con la minoración aplicada a su producción en la propuesta de liquidación definitiva en atención a la potencia de la instalación. El criterio adoptado en la liquidación definitiva a este respecto ha sido el siguiente:

- En primer lugar, se ha examinado la documentación aportada que pudiera justificar la discrepancia existente.
- En segundo lugar, como complemento al análisis anterior, se ha examinado la producción horaria de las instalaciones facilitada a la CNMC por el Encargado de Lectura.

Se han desestimado las alegaciones cuando la producción horaria observada no es acorde con la documentación aportada.

### **4.- DISCREPANCIAS RESPECTO A LOS REQUISITOS DE EFICIENCIA ENERGÉTICA.**

El artículo 8.2 del RD 413/2014 establece que los titulares de las instalaciones inscritas en el registro de régimen retributivo específico deberán enviar al

MITERD y/o al organismo encargado de realizar la liquidación la información relativa al cumplimiento del rendimiento eléctrico equivalente y del ahorro de energía primaria porcentual.

Asimismo, según lo dispuesto en la disposición transitoria novena del citado RD 413/2014, a las instalaciones de cogeneración que tuvieran reconocida retribución primada a la entrada en vigor del RD-ley 9/2013, que no hubieran sido objeto de una modificación sustancial al amparo de lo previsto en el artículo 4.bis del Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, y que tengan un valor de retribución a la inversión distinto de cero, no les será de aplicación lo establecido en los apartados 1, 2 y 5 del artículo 27 y en el artículo 32.1, debiendo cumplir con las condiciones de eficiencia energética dispuestas en el anexo XIV, relativas al cálculo y cumplimiento de un Rendimiento Eléctrico Equivalente mínimo (esto aplica a los subgrupos a.1.1, a.1.2, a.1.3 del RD 413/2014, y a las instalaciones contempladas en la disposición adicional segunda, apartado 8, del RD 413/2014).

Adicionalmente, la entonces Secretaría General de Energía aprobó mediante Resolución de 14 de mayo de 2008 la Guía Técnica para la medida y determinación del calor útil de la electricidad y del ahorro de energía primaria de la cogeneración de alta eficiencia<sup>4</sup>, que desarrolla lo dispuesto en los artículos 19 y 48, y Anexos II y III, del Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo<sup>5</sup>.

El rendimiento eléctrico equivalente (en adelante REE), o el ahorro de energía primaria según corresponda (PES), fue declarado por los titulares de las instalaciones de cogeneración y verificado en primera instancia por la CNMC. Dicha revisión derivó, en algún caso, en la solicitud de inclusión en el Plan de Inspección con objeto de verificar el cálculo del REE/PES realizado.

Como consecuencia de las inspecciones llevadas a cabo por la CNMC se ha comprobado la existencia de instalaciones cuyo cálculo del REE/PES declarado inicialmente no se ajusta a lo previsto en la citada Guía Técnica o a los criterios establecidos tanto en el Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo (RD 661/2007), como en el RD 413/2014. Con carácter general se diferencian dos casos:

- El REE/PES declarado por el titular de una instalación ha sido corregido en la inspección, quedando el valor revisado por debajo del mínimo obligado.
- La inspección concluye que en su procedimiento no se ha aportado información suficiente para validar el REE/PES presentado, por lo que como liquidación definitiva se propone una retribución nula, dada la

---

<sup>4</sup> Los apartados 3.2.3 y 3.3 de la Guía Técnica para la Medida y Determinación del Calor Útil, de la Electricidad y del Ahorro de Energía Primaria de Cogeneración de Alta Eficiencia fueron anulados por sentencia 25/2013, de 15 de enero del Tribunal Superior de Justicia de Madrid (Procedimiento Ordinario 103/2010).

<sup>5</sup> Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica en régimen especial.

exigencia que se contiene en el artículo 32.3 del RD 413/2014 de acreditar los aspectos correspondientes como presupuesto para recibir la retribución primada.

El criterio adoptado por la CNMC para estos supuestos ha consistido en mantener las liquidaciones propuestas en el trámite de audiencia de la liquidación definitiva del ejercicio, excepto en aquellos casos para los que se ha aportado nueva documentación que permita modificar dicha propuesta, por haberse corregido los aspectos identificados en la inspección.

## **5.- CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS DE LAS INSTALACIONES CONSIDERADAS**

Algunos titulares ponen de manifiesto su desacuerdo con determinadas características de la instalación que constan en esta Comisión y que han sido empleadas para el cálculo de la liquidación; se trata de datos tanto de tipo técnico (potencia, tecnología) como administrativo (fechas de puesta en marcha, inicio de devengo del régimen retributivo, etc.), o cualquier otra que afecta a la IT asignada a la instalación.

La información respecto a estas características empleada por la CNMC en las liquidaciones es la que figura en el Registro de régimen retributivo específico (ERIDE) en estado de explotación dependiente de la DGPEM del MITERD, la cual se comunica de modo periódico a la CNMC conforme lo previsto en la Circular 1/2017. Así lo dispone, al respecto de la práctica de liquidaciones, el artículo 43.4 del RD 413/2014: *«Para el cálculo de la retribución correspondiente a cada instalación se tomará la información contenida en el registro de régimen retributivo específico, sin perjuicio de cualesquiera otros datos que consten, a otros efectos, en el registro de instalaciones de producción de energía eléctrica o en otros registros autonómicos».*

Estas alegaciones han sido desestimadas porque la CNMC no es competente para modificar las características de las instalaciones en ERIDE, sin perjuicio de que en un futuro pueda estarse a lo dispuesto en posibles resoluciones de los organismos competentes respecto de las citadas características registrales.

## **6.- INCUMPLIMIENTO EN LOS LÍMITES DE COMBUSTIBLES**

Algunos titulares muestran su disconformidad con el criterio adoptado por la CNMC en relación con el incumplimiento de los límites en el consumo de combustibles, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 33 del RD 413/2014.

Una vez analizada la documentación aportada por los titulares, se han desestimado las alegaciones si estas no aportaban nuevos datos sobre el consumo declarado de combustibles, sin perjuicio de que en un futuro pueda estarse a lo dispuesto en posibles resoluciones de los organismos competentes

respecto de las características registrales de las instalaciones que afecten a la superación de los límites de los combustibles utilizados.

# **ANEXO II**

## **PARTE B**

**[CONFIDENCIAL]**