

## **RESOLUCIÓN (Expte. A 133/95 Morosos Importadores de Madera)**

### **Pleno**

Excmos. Sres.:

Alonso Soto, Presidente

Bermejo Zofío, Vocal

Alcaide Guindo, Vocal

de Torres Simó, Vocal

Menéndez Rexach, Vocal

Petitbò Juan, Vocal

En Madrid a 18 de julio de 1995.

El Pleno del Tribunal de Defensa de la Competencia, con la composición expresada al margen y siendo Ponente D. Ricardo Alonso Soto, ha dictado la siguiente Resolución en el Expediente A 133/95 (número 1223/95 del Servicio de Defensa de la Competencia) iniciado como consecuencia de la solicitud de autorización singular, presentada por la Asociación Española de Importadores de Maderas, para la creación y funcionamiento de un registro de morosos.

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

1. Con fecha 20 de abril de 1995 tuvo entrada en la Dirección General de Defensa de la Competencia un escrito del Presidente de la Asociación Española de Importadores de Maderas por el que solicitaba una autorización singular, al amparo de lo dispuesto en el art. 4 de la Ley 16/1989, de Defensa de la Competencia, para la implantación en el seno de la citada Asociación de un servicio informativo sobre morosos.  
Se trata de una Asociación de ámbito nacional compuesta por 91 empresas.

Con el fin de completar la documentación presentada, se requirió del solicitante fotocopia de los Estatutos Sociales de la entidad y un listado de asociados, información que fue facilitada con fecha 11 de mayo de 1995. De forma que, teniendo en cuenta lo señalado por el Tribunal de Defensa de la Competencia en el Fundamento de Derecho 1 de su Resolución de 18 de septiembre de 1992, debe entenderse que la solicitud ha sido presentada el día 11 de mayo de 1995.

2. Por Providencia de 17 de mayo de 1995 el Director General de Defensa de la Competencia acordó la admisión a trámite de la solicitud y la incoación del correspondiente expediente de autorización.

Asimismo, se dispuso la publicación de un aviso, a efectos de cumplimiento del trámite de información pública, en el Boletín Oficial del Estado nº 124 de 25 de mayo de 1995, sin que haya comparecido ningún interesado.

3. Por Providencia de 17 de mayo se solicitó el preceptivo informe del Consejo de las Asociaciones de Consumidores.
4. Con fecha 7 de junio de 1995 el Servicio de Defensa de la Competencia emitió un Informe en el que, tras resumir las actuaciones practicadas y realizar algunas consideraciones de carácter general sobre los registros de morosos, estimaba:

En las normas de funcionamiento del registro de morosos que propone la Asociación Española de Importadores de Maderas, las cuales constan en los folios 8 a 11 del expediente, y a las que la propia asociación denomina "REGLAMENTO DE FUNCIONAMIENTO DEL REGISTRO DE MOROSOS", no se establece expresamente la voluntariedad de adhesión al registro por parte de los asociados, si bien se consideran, tanto el suministro como la obtención de datos por parte de los mismos, como opciones voluntarias (artículo 1).

No se garantiza que los datos aportados al registro no vayan a ser objeto de elaboración. Es más, en el artículo 5 c) se hace mención a que: *"se enviará una circular a todos los asociados informando sobre la situación de impago con las circunstancias concretas que inciden en el caso"*, lo que en opinión de este Centro Directivo supone admitir implícitamente la elaboración de los datos obrantes en el registro. Igualmente tampoco se garantiza la libertad de los asociados para fijar su política comercial frente al moroso.

En cuanto al acceso del afectado al registro para conocer, y en su caso combatir, los datos que les afecten viene a garantizarse en el artículo 5 de las normas de funcionamiento.

Por último, se observa que, pese a establecerse en artículo 9: *"La información contenida en el "Registro de Morosos" será de uso exclusivo para los miembros de la Asociación"*, en el artículo 12 se señala: *"La Asociación podrá informar periódicamente a las Firms morosas que aparezcan en el Registro que dicha información podrá difundirse entre otras empresas relacionadas con el sector (transportes, maquinaria, etc.)"*, lo que resulta contradictorio.

Se advierte error en el artículo 14, donde debiera hacerse mención a que el reglamento deberá contar con la autorización de ese Tribunal de Defensa de la Competencia.

5. Remitido el expediente al Tribunal, su Presidente dictó Providencia admitiéndolo a trámite y designando Ponente el 12 de junio de 1995.
6. A propuesta del Vocal Ponente el Pleno del Tribunal en su sesión del día 20 de junio de 1995 acordó conceder la autorización singular solicitada.
7. Se considera interesada a la Asociación Española de Importadores de Maderas.

### **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

1. Según doctrina consolidada de este Tribunal, los registros de morosos constituyen una forma de concertación entre empresarios para transmitirse recíprocamente informaciones sobre sus clientes que puede servir para condicionar su estrategia comercial frente a ellos y, por tanto, desde esta óptica, pueden ser incluidos en el art. 1 de la Ley de Defensa de la Competencia.

Sin embargo, los citados registros cumplen también una función de saneamiento y clarificación del tráfico mercantil que contribuye a la mejora de la comercialización de bienes y servicios, por lo que son susceptibles de autorización al amparo de lo dispuesto en el art. 3.1 de la mencionada Ley.

Pero, para que puedan beneficiarse de una autorización singular, las normas reguladoras de los registros de morosos deben asegurar : 1) La libertad de los asociados para fijar su política comercial frente al deudor moroso. 2) La voluntariedad de la adhesión al registro por parte de sus usuarios (en este caso, los miembros de la Asociación). 3) La objetividad de la información que se transmite a los usuarios. Y 4) El acceso de los afectados al registro para conocer los datos que les afecten.

2. El registro de morosos proyectado por la Asociación cumple todas las condiciones que se acaban de exponer. En efecto, pese a la interpretación dada por el Servicio de Defensa de la Competencia, el Tribunal estima:

Primero. Que en el artículo primero de las normas reguladoras del registro de morosos se consagra la voluntariedad de la adhesión al registro por parte de los asociados.

Segundo. Que el artículo 5 de las citadas normas garantiza suficientemente la objetividad de la información que se transmite a los usuarios.

Tercero. Que las contradicciones existentes en la normativa interna de un registro de morosos solo resultan objetables cuando afectan a la competencia, lo que no es el caso.

Así pues, procede dictar Resolución sin más trámite conforme a lo establecido en el art. 8. b) del Real Decreto 157/1992, de 21 de febrero.

3. De acuerdo con el criterio habitual del Tribunal se fija en cinco años el plazo de duración de la autorización.
4. Además de lo expuesto -y para despejar posibles dudas sobre el ámbito de aplicación de la Ley 16/1989, de 17 de julio, y el de la Ley Orgánica 5/1992, de 29 de octubre, de regulación del tratamiento automatizado de datos de carácter personal, que prevé expresamente la creación de ficheros de titularidad privada que tengan por objeto la prestación de servicios de información sobre solvencia patrimonial y crédito (art. 28)- este Tribunal considera necesario hacer constar que su autorización contempla exclusivamente los efectos que los registros de morosos puedan tener sobre el mercado afectado y no se extiende, por tanto, al cumplimiento de las condiciones generales o especiales que la citada Ley Orgánica exige y que deben ser cumplidas, además, por el solicitante de la autorización. El examen sobre esta adecuación está encomendado por la propia Ley a un órgano específico, la Agencia de Protección de Datos, que tiene como misión "velar por el cumplimiento de la legislación sobre protección de datos y controlar su aplicación, en especial en lo relativo a los derechos de información, acceso, rectificación y cancelación de datos".

**VISTOS** los preceptos legales citados y los demás de general aplicación, el Tribunal

### **HA RESUELTO**

**Primero.** Autorizar la constitución por parte de la Asociación Española de Importadores de Maderas de un registro de morosos que se regirá por las normas que han sido presentadas junto a la solicitud de autorización singular.

**Segundo.** La autorización se otorga por un plazo de cinco años a contar de la fecha de esta Resolución.

La autorización será renovada a petición de los interesados si, a juicio del Tribunal, persisten las circunstancias que la motivaron.

Dicha autorización podrá ser revocada si se dan las condiciones previstas en el art. 4.3 de la Ley 16/1989.

**Tercero.** Dar traslado de las normas de funcionamiento del registro de morosos, que se autoriza, y que obran en los folios 8 a 11 del expediente del Servicio de Defensa de la Competencia, a los efectos de su inscripción en el Registro de Defensa de la Competencia.

Comuníquese esta Resolución al Servicio de Defensa de la Competencia y notifíquese a la interesada, haciéndole saber que contra ella no cabe recurso en vía administrativa, pudiendo interponer recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia Nacional, en el plazo de dos meses a contar de la notificación de la presente Resolución.