



DEFENSA DE LA COMPETENCIA

La **Dirección de Competencia** se encarga de las funciones de instrucción de expedientes, investigación, estudio y preparación de informes en materia de procedimientos de defensa de la competencia, de conductas restrictivas de la competencia y de control de concentraciones.

Su actividad a lo largo de 2022 ha destacado, principalmente, por la variedad de los instrumentos aplicados. Así, la CNMC ha sido capaz de investigar sectores muy diversos (energía, industria farmacéutica, digital, medioambiente...), aplicando las diferentes herramientas que proporciona la Ley 15/2007, de 3 de julio, de Defensa de la Competencia (LDC).

A continuación, se destacan las principales actuaciones en el ámbito de la defensa de la competencia. El resto de los expedientes y actividad realizada en 2022 puede consultarse en el [Anexo II](#).

## 1. CONDUCTAS RESTRICTIVAS DE LA COMPETENCIA

### 1.1. Detección de oficio de la Unidad de Inteligencia Económica

En el año 2018 se creó la Unidad de Inteligencia Económica en el seno de la Dirección de Competencia, dotada con personal especializado y recursos específicos, destinada a la detección de oficio de conductas anticompetitivas y, en especial, para la lucha contra los cárteles.

En el año 2022, la Unidad de Inteligencia Económica analizó 16 expedientes relativos a indicios de conductas anticompetitivas en licitaciones públicas, estudiando asimismo 9 casos a instancia de otras unidades de la CNMC, entre otras a actuaciones.

Se recibieron 177 comunicaciones a través de los diferentes canales de colaboración (SICA y buzón de colaboración), algunas de las cuales podrán derivar o ya lo han hecho en el inicio de expedientes sancionadores.

En dicho periodo se procedió a analizar un total de 29 casos provenientes de autoridades autonómicas de competencia al objeto de poder determinar cuál era la autoridad competente para su análisis. Asimismo, se ha participado en diferentes charlas de formación relativas a la detección de indicios de conductas anticompetitivas en licitaciones públicas, con más de 500 asistentes.

Por otra parte, la Unidad continúa avanzando en el desarrollo de herramientas de detección de comportamientos anticompetitivos a través de la utilización de diferentes tecnologías.

### 1.2. Investigaciones iniciadas

Ante la noticia de la posible existencia de una infracción de la LDC, la Dirección de Competencia puede realizar una información reservada. Estas investigaciones preliminares se llevan a cabo bajo distintas denominaciones (investigaciones, diligencias previas), en función del grado de información aportado y de los posibles indicios disponibles.

En 2022 se han iniciado 11 nuevas investigaciones.

Asimismo, se iniciaron 23 nuevas diligencias previas con el objeto de determinar la existencia de indicios de infracción por conductas prohibidas y se finalizaron otras 32 diligencias previas, algunas de ellas por la apertura de investigaciones, entre las que se encuentra uno de los expedientes incoados en 2022.

Por otra parte, la Dirección de Competencia atiende consultas y otras cuestiones que se plantean en relación con la aplicación de la LDC. En 2022, se han dado de alta 61 nuevas consultas y se han finalizado 68.

### 1.3. Inspecciones

En el año 2022, la Dirección de Competencia llevó a cabo 5 inspecciones en el marco de 4 expedientes. En total se inspeccionaron 13 sedes de empresas. Las cifras son superiores a las de los dos últimos años en los que se realizaron 4 inspecciones, en 10 y 7 sedes, respectivamente.

En particular, una de las inspecciones ha sido llevada a cabo de forma conjunta con la autoridad de competencia portuguesa (*Autoridade da Concorrência - AdC*).

### 1.4. Expedientes incoados

En 2022 se incoaron 5 expedientes sancionadores por conductas restrictivas de la competencia, tras observar indicios racionales de la existencia de conductas prohibidas por la LDC.

Cabe destacar la variedad de artículos que se analizan en las nuevas investigaciones dado que se ha incoado por los tres artículos de la LDC e incluso por varios artículos en un mismo expediente.

Tabla 1. Expedientes incoados en 2022

REFERENCIA	EXPEDIENTE	FECHA INCOACIÓN	ARTÍCULOS
S/0001/21	<a href="#">PLATAFORMA DE SUBASTAS ELECTRÓNICAS</a>	16/12/2022	Art. 1 y 3
S/0016/21	<a href="#">SUMINISTRO DE ALIMENTOS</a>	12/12/2022	Art. 1 y 101
S/0005/21	<a href="#">BOOKING</a>	05/10/2022	Art. 2, 3 y 102
S/0021/21	<a href="#">SUBASTAS DE ECOEMBES</a>	03/10/2022	Art. 2 y 102
S/0641/18	<a href="#">DAMA-UNISON RIGHTS VS SGAE</a>	18/01/2022	Art. 2 y 102

Fuente: Elaboración propia.

### 1.5. Expedientes finalizados en la Dirección de Competencia

Una vez practicados los actos de instrucción necesarios para el esclarecimiento de los hechos y la determinación de responsabilidades, la Dirección de Competencia remite el expediente al Consejo de la CNMC, acompañándolo de un informe en el que se incluye la propuesta de resolución, ya sea sancionadora, de terminación convencional o de archivo.

En 2022, se elevaron al Consejo 20 propuestas relacionadas con conductas prohibidas.

En concreto, 11 de estas propuestas propusieron el archivo de las actuaciones; 2 propusieron la terminación convencional del procedimiento sancionador y 6 concluyeron la existencia de conductas prohibidas por la LDC. Asimismo, se elevó una propuesta relacionada con el establecimiento de medidas cautelares, en el marco de una investigación por abuso de posición dominante.

Cabe destacar que 4 de las 6 propuestas sancionadoras elevadas valoraban una infracción por abuso de posición dominante, siendo la cifra anual más elevada de la historia de la CNMC de propuestas de resolución en un solo año por abuso de posición de dominio. Las otras dos propuestas restantes, consideran la existencia de infracciones de los artículos 1 y 3 de la LDC, respectivamente.

### 1.6. Resoluciones del Consejo en materia de conductas contrarias a la competencia

El Consejo de la CNMC, en 2022, resolvió [23 expedientes](#), siendo la segunda cifra más elevada desde 2016, tras la de 2021.

En concreto, 14 resoluciones acordaron el archivo de las actuaciones, 1 finalizó mediante el procedimiento de terminación convencional y las 8 resoluciones restantes concluyeron la existencia de conductas prohibidas por la LDC.

De estas 8 resoluciones sancionadoras, 2 sancionan conductas colusorias (entre las que se contemplan los cárteles), 5 abusos de posición dominante y la última el falseamiento de la libre competencia por actos desleales.

### 1.7. Conductas colusorias

En 2022, dos resoluciones sancionadoras dictadas por la CNMC concluyeron la existencia de conductas colusorias prohibidas por el artículo 1 de la LDC. Una de ellas ha sido calificada de cártel.

En el expediente de **Chatarra y Acero**, la CNMC sancionó con un total de 23,34 millones de euros a tres empresas siderúrgicas por dos infracciones constitutivas de cártel, consistentes en dos intercambios de información anticompetitivos en el mercado de compra de chatarra férrica. Una de las empresas se benefició de una reducción del 50% en la sanción impuesta, por su colaboración con la Dirección de Competencia en el marco del programa de clemencia.

En el expediente de **Obra civil 2** se sancionó con 203,6 millones a las principales constructoras de nuestro país por alterar durante más de 25 años el proceso competitivo en las licitaciones de construcción de infraestructuras. Se trata de la sanción más elevada de la historia de la CNMC, tanto en un expediente, como individualmente a una empresa.

Ambas resoluciones fueron remitidas a la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado, de cara a la determinación de la duración y alcance de la prohibición de contratar.

### 1.8. Abusos de posición dominante

El año 2022 ha destacado por las investigaciones efectuadas en el marco del artículo 2 de la LDC. En particular, ha habido 5 resoluciones en las que se han sancionado 6 abusos de posición dominante, de notable complejidad. Las resoluciones de 2022 incluyen casos de abuso de tipo explotativo y de tipo excluyente y en dos de ellas, además, se han impuesto condiciones a las empresas sancionadas. Esta cifra es la mayor alcanzada por la CNMC.

En febrero de 2022, la CNMC impuso a **Correos** una sanción de 32,6 millones de euros por la aplicación de un sistema de descuentos a grandes clientes, que habría potencialmente excluido o impedido la entrada al mercado de otros competidores, al menos desde el año 2015 hasta el año 2019.

En mayo de 2022, la CNMC sancionó con 142.996 euros a la **Real Sociedad Canina de España** por obstaculizar la actividad de las asociaciones rivales y discriminar a jueces caninos. El abuso se tradujo en el establecimiento de restricciones a los titulares de perros de otras asociaciones para acceder al mercado internacional y de restricciones a sus jueces para participar en exposiciones de otras organizaciones. Además de la sanción, la resolución intima a la Real Sociedad Canina de España a facilitar el acceso de los criadores inscritos en los libros genealógicos de asociaciones caninas nacionales competidoras reconocidas oficialmente que lo soliciten al certificado pedigrí de exportación, sin obligarles a una inscripción previa en los libros de orígenes de la Real Sociedad Canina de España.

En junio de 2022, la CNMC multó con 4,9 millones a **Enel Green** por abusar de su posición de dominio en dos nudos de acceso a la red de transporte de energía eléctrica. En particular, aprovechó su condición de Interlocutor Único de Nudo (IUN) para lograr que se adjudicase a sus propias instalaciones de generación renovable una mayor capacidad de acceso a los nudos, en detrimento de sus competidores.

En octubre de 2022, la CNMC sancionó con 39 millones de euros a la farmacéutica **Merck Sharp and Dohme** por abuso de posición dominante en el mercado de los anillos anticonceptivos vaginales. En 2017, la empresa emprendió una acción judicial injustificada contra su competidor Insud Pharma, bajo el pretexto de proteger su patente. Con esta estrategia perseguía retrasar la entrada en el mercado de su producto competidor.

En noviembre de 2022, la CNMC impuso una multa de 10,25 millones al laboratorio **Leadiant** por vender a un precio excesivo su medicamento huérfano para el tratamiento de una enfermedad rara. Leadiant consiguió el suministro exclusivo del principio activo en que se basa el fármaco e impidió así que surgieran productos alternativos. Impuso al Sistema Nacional de Salud un precio 14 veces superior al de otro medicamento (esencialmente igual) que la misma empresa comercializaba en 2010 en España para tratar la misma enfermedad. Adicionalmente, la CNMC impuso a Leadiant el cumplimiento de una serie de obligaciones con el objetivo de eliminar la exclusividad del control del principio activo en España y de proceder a comercializarlo en España al precio negociado con el Ministerio de Sanidad.

### 1.9. Falseamiento de la libre competencia por actos desleales

En octubre de 2022, la CNMC multó al **Grupo Audax** con 9,2 millones por captar clientes de luz y gas de otras compañías mediante prácticas fraudulentas. Las comercializadoras de Audax engañaron a miles de clientes domésticos, incluidos consumidores vulnerables. Entre otros, simulaban ser la compañía habitual de los usuarios, comunicaban supuestos cambios de tarifa, descuentos o cambios obligatorios de distribuidora.

Cabe destacar la estrecha colaboración habida entre la Dirección de Competencia y la Dirección de Energía a lo largo de esta investigación.

### 1.10. Terminación convencional

La terminación convencional es un modo de finalizar el procedimiento administrativo, que hace vinculantes unos compromisos ofrecidos voluntariamente por el presunto infractor, sin necesidad de que se produzca una declaración sobre la acreditación de la infracción ni de que, como consecuencia de ésta, se imponga una sanción. Con ello, se persigue un restablecimiento rápido de las condiciones de competencia, reduciendo los trámites de instrucción y acortando los plazos.

En 2022, un expediente finalizó mediante el procedimiento de terminación convencional. La CNMC inició un expediente sancionador contra **Isdin** para investigar una posible fijación de los precios de reventa, a través del canal online, de determinados productos para el cuidado de la piel. Isdin se ha comprometido a implementar un sistema objetivo, transparente y no discriminatorio de descuentos y a mejorar su política de comunicación de precios recomendados.



2. CONTROL DE CONCENTRACIONES

2.1. Resoluciones del Consejo en operaciones de concentración

Las concentraciones económicas que cumplen determinados umbrales de cifra de negocios y de cuota de mercado deben, previamente a su ejecución, ser notificadas a la CNMC. En el año 2022 se notificaron a la CNMC 103 operaciones de concentración económicas. Esta ha sido la cifra más elevada desde 2016.

Por su parte, el Consejo ha dictado resolución en [102 operaciones de concentración](#): en 3 de ellas se ha acordado el inicio de la segunda fase, 4 de ellas se han aprobado condicionadas al cumplimiento de una serie de compromisos, 2 han sido remitidas a la Comisión Europea, 4 han sido archivadas y las restantes 91 han sido aprobadas sin compromisos.

Aproximadamente un 55% de las operaciones fueron notificadas mediante formulario abreviado. El plazo medio de resolución de las operaciones de concentración que siguieron este procedimiento fue de 14 días, con lo que los procesos son cada vez más expeditivos y, en general, el periodo medio de resolución está sensiblemente por debajo del plazo máximo de 30 días.

Cerca del 90% de las operaciones notificadas se han acogido al trámite de prenotificación, lo que agiliza y simplifica el procedimiento, aumentando la eficacia y celeridad en la tramitación.

Asimismo, se ha resuelto 1 consulta previa y se han finalizado 5 investigaciones para determinar si una operación constituye una concentración económica y debe ser notificada.

2.2. Operaciones aprobadas con compromisos

Como se ha mencionado anteriormente, en 2022 han sido cuatro las operaciones aprobadas con compromisos.

Estas cuatro operaciones han sido autorizadas en primera fase y con compromisos propuestos por las partes, debido a los obstáculos para el mantenimiento de la competencia efectiva detectados por la Dirección de Competencia.

Los compromisos presentados en primera fase sólo pueden ser aceptados cuando el problema de competencia detectado sea claramente identificable y pueda ser fácilmente remediado.

Tabla 2. Operaciones aprobadas en 1ª fase con compromisos en 2022

REFERENCIA	EXPEDIENTE	FECHA RESOLUCIÓN
C/1340/22	<a href="#">HEFAME/COFARCU</a>	26/10/2022
C/1295/22	<a href="#">KARNOV / TR ESPAÑA / WK ESPAÑA</a>	02/11/2022
C/1318/22	<a href="#">WEDDING PLANNER / ZANKYOU VENTURES</a>	14/12/2022
C/1321/22	<a href="#">KKR/IVI</a>	21/12/2022

Fuente: Elaboración propia.

### 2.3. Reenvío de expedientes

El Reglamento n.º139/2004 sobre el control de las concentraciones entre empresas prevé una serie de mecanismos de reenvío entre la Comisión Europea (CE) y las Autoridades Nacionales de Competencia, que permiten que cada operación pueda ser examinada por la autoridad de competencia que se encuentre mejor posicionada para evaluar el impacto competitivo.

En 2022, la CNMC ha solicitado el reenvío a la Comisión Europea de los casos COCHLEAR/OTICON MEDICAL y VIASAT / CONNECT TOPCO que habían sido notificados en España, al considerar que las operaciones afectan al comercio entre Estados miembros y a la competencia en un Estado.

Asimismo, ha apoyado la solicitud de reenvío a España de la operación ALCAMPO / DIA ASSETS, que cumplía los umbrales para ser notificada en la Comisión Europea.

## 3. EXPEDIENTES TRAMITADOS CONFORME A LA LEY 39/2015

Además de las conductas prohibidas por los artículos 1, 2 y 3, la LDC tipifica un conjunto de infracciones relacionadas con la efectividad de las normas de competencia, que se tramitan conforme al procedimiento previsto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (Ley 39/2015).

La CNMC, a lo largo de 2022, ha resuelto [7 expedientes sancionadores](#) tramitados conforme a la Ley 39/2015. Seis de ellos por la ejecución de operaciones de concentración sujetas a control antes de haber sido notificadas o autorizadas por la CNMC, y la última por el incumplimiento de uno de los compromisos adquiridos en una operación de concentración previa. El total de las sanciones impuestas asciende a 6.927.000 euros. Una de las sanciones impuestas por falta de notificación de una operación de concentración ha sido la más elevada impuesta en esta categoría.

## 4. VIGILANCIA Y EJECUCIÓN

La CNMC debe vigilar la ejecución y el cumplimiento de las resoluciones y acuerdos que se adopten en aplicación de la LDC, tanto en materia de conductas restrictivas como de medidas cautelares y de control de concentraciones.

A fecha de 31 de diciembre de 2022, se encontraban sometidas a vigilancia 169 Resoluciones. En 2022 han sido remitidas solicitudes de información a empresas u organismos en 29 de los expedientes sometidos a vigilancia.

### 4.1. Informes finales y parciales elevados al Consejo

La Dirección de Competencia, durante 2022, ha elevado al Consejo 12 informes en los que se propone dar por finalizada la vigilancia, al considerar que se ha dado adecuado cumplimiento a lo previsto en las correspondientes Resoluciones.

Adicionalmente, se han elevado otros 10 informes parciales de vigilancia relativos a actuaciones parciales para el cumplimiento de los compromisos aprobados.